

201204601865000240

Газета издательского дома «Коммерсантъ» Издаётся с 1909 года. С 1917 по 1990 год не выходила по независящим от редакции обстоятельствам. С 1990 года выходит в еженедельном режиме. С 1992 года — в ежедневном.

Коммерсантъ

Четверг 14 мая 2020 №83 (6804 с момента возобновления издания)

kommersant.ru | КоммерсантъFM 93,6

новости | Пресс-секретарь президента Дмитрий Песков рассказал „Ъ“, как он борется с настигшей его коронавирусной инфекцией —3

новости | Власти Черногории намерены уже в июне открыть страну для туристов —4



ЕГЭ беда начало

Единый экзамен перенесли, но точных знаний о нем нет

Образовательные ведомства не смогли договориться между собой о порядке проведения ЕГЭ этим летом. Вчера Минпросвещения, Рособрнадзор и Минобрнауки в течение дня выступали с противоречащими друг другу заявлениями о количестве экзаменов, которые должны будут сдавать выпускники школ. Относительной ясности в этом вопросе удалось добиться лишь вчера поздним вечером. Дата и даже месяц проведения ЕГЭ до сих пор неизвестны.

Вчерашняя путаница с госэкзаменом началась с пресс-релиза, который Минпросвещения РФ разослало около полудня: даты проведения ЕГЭ вновь будут перенесены. По установленному графику экзамен должен был начаться в мае, но после введения карантина его отложили на 8 июня, а теперь — на неопределенный срок. «Окончательные даты начала аттестационной кампании будут озвучены в ближайшее время, — говорилось в релизе, — это решение обусловлено рекомендациями органов здравоохранения». Также сообщалось, что формат проведения ЕГЭ в 11-х классах «будет скорректирован». Напомним, что обычно выпускники сдают два обязательных ЕГЭ — по русскому языку и «базовую» математику. Это необходимо для получения аттестата. Те, кто хочет получить высшее образование, сдают еще один-два «профильных» госэкзамена, которые назначает вуз (бывает, что и больше), и поступают по сумме баллов. В этом году, следует из пресс-релиза Минпросвещения, выпускники, которые не планируют поступать в вузы, могут вообще не сдавать ЕГЭ. Они получают аттестат с отметками, «выставленными по итогам года», «обязательные ЕГЭ по русскому языку и математике проводить не планируется». Из письма следовало (но не проговаривалось прямо), что выпускникам, нацеленным на высшее образование, придется сдавать лишь ЕГЭ по выбору.

Днем в Москве прошло онлайн-заседание президиума Российского союза ректоров. Ректор МГУ Виктор Садовничий предложил ограничить количество профильных ЕГЭ для зачисления в вуз — не больше двух. Он не указал, как действовать вузам, установившим три-четыре испытания. Предложение господина Садовничева одобрил и. о. главы Рособрнадзора Анзор Музаев, добавив, что его ведомство рассчитывает провести ЕГЭ во второй половине июня. Выступил на мероприятии и глава Минобрнауки Валерий Фальков, правда, большая часть его речи передавалась без звука — то ли из-за технических неполадок, то ли «для служебного пользования».

После заседания заместитель главы Минпросвещения Дмитрий Глушко снова заявил в эфире «России 24» о двух экзаменах — уже как о решенном деле. «Это будет два экзамена, которые выпускнику школы необходимо выбрать исходя из того, на какой факультет и в какой университет он поступает», — сказал замминистра. Тогда же ряд СМИ получили от анонимного источника письмо заместителя главы Минобрнауки Дмитрия Афанасьева, которое 8 мая было направлено в Минпросвещение (есть и у „Ъ“). Из него следовало, что ведомство поддерживает идею отказаться от «базовой» математики как обязательного предмета для выпускников. В этом же документе сообщалось, что вузы просят не допустить значительного сдвига начала учебного года на более поздний срок, «что приведет к финансовым издержкам». «В условиях сохранения текущей эпидемиологической ситуации <...> Минобрнауки считает целесообразным предусмотреть возможность его (ЕГЭ — „Ъ“) проведения в дистанционном формате, — говорилось в письме.

После этого уже другой анонимный источник передал ряду СМИ письмо Анзора Музаева, которое 7 мая было направлено в Минобрнауки (есть в распоряжении „Ъ“). В нем сообщалось, что проводить экзамены в июле «нецелесообразно», поскольку могут сохраниться последствия текущей ситуации с коронавирусом. В связи с этим Рособрнадзор рекомендовал



Жизнь выпускников серьезно осложнил не только COVID, но и не слишком согласованные действия образовательных ведомств. Фото Дмитрия Духанина

рассмотреть возможность сдачи ЕГЭ в период с 4 по 25 августа или с 11 по 31 августа. В письме говорилось, что Рособрнадзор «прорабатывает различные схемы проведения» ЕГЭ, в том числе возможность сдачи экзамена по русскому языку в течение двух дней, а не в единый для всей страны день, как раньше. За этим последовало официальное заявление замминистра просвещения Виктора Басюка: «Рассматривается вопрос отмены обязательных экзаменов по русскому языку и базовой математике для тех, кто поступает в вуз в текущем году».

К этому времени СМИ уже распространили информацию о том, что выпускникам придется сдавать всего два ЕГЭ по выбору. Но уже вечером, в 20:03, пресс-служба Минобрнауки официально заявила, что ведомство «не рассматривало» вопрос о сокращении количества предметов ЕГЭ до двух. «Что касается проведения экзамена в дистанционном формате, то такой вариант не исключается для маломобильных групп населения, — добавили там. — Решение о формате и сроках проведения ЕГЭ принимается Рособрнадзором по согласованию с Министерством просвещения». Это заявление окончательно запутало ситуацию. В Минпросвещения „Ъ“ пояснили, что ведомство отвечает за два обязательных экзамена, которые надо сдать, чтобы получить аттестат, — это русский язык и «базовая» математика. «Мы их обя-

зательность в этом году отменили. Экзамены по выбору для поступления в вуз — это уже к Минобрнауки». В Минобрнауки сказали, что не решают вопросы о количестве ЕГЭ.

Через полтора часа ТАСС опубликовал заявление министра просвещения Сергея Кравцова о том, что «выпускники школ смогут выбрать то количество экзаменов, которое им будет необходимо для поступления в вуз»: «Как правило, помимо русского языка выпускники сдают не более двух экзаменов. При этом у них есть право выбирать то количество экзаменов, которое будет им необходимо для поступления. Вузы самостоятельно определяют количество экзаменов на ту или иную специальность».

Во многих странах существуют агентства, проводящие экзамены, министерства, которые курируют школу, и, помимо этого, ведомства, которые курируют высшее образование, говорит научный руководитель Института образования НИУ ВШЭ Исак Фрумин: «Конечно, в острых ситуациях требуются большие усилия по координации. Но то, что происходит в острых ситуациях, не значит, что это не может работать в стабильной ситуации». По его мнению, возникшие проблемы в коммуникации между ведомствами не означают, что схему с разделением ведомств необходимо поменять: «Хорошо, что вектор у всех трех госструктур один — сохранить экзамен для тех, кто будет поступать в вузы. О деталях, думаю, они договорятся».

Анна Васильева, Александр Черных

Иммунный налоговый ответ

ФНС намерена цифровизировать налоговые вычеты по НДФЛ и регистрацию ИП

Как стало известно „Ъ“, Федеральная налоговая служба (ФНС) предлагает правительству запустить в 2020 году три цифровых проекта со значимым социально-экономическим эффектом. Речь идет об упрощенном порядке вычетов по НДФЛ, упрощенной регистрации индивидуальных предпринимателей через цифровой портал и в качестве обеспечивающей инфраструктуры о создании удостоверяющего центра (УЦ) ФНС для выдачи сертификатов квалифицированной электронной подписи юрлицам, ИП и нотариусам. Экономический эффект для бизнеса от создания УЦ составит до 50,4 млрд руб. в 2021 году: ФНС предлагает предоставлять услугу бесплатно. Упрощение же процедуры вычетов позволит правительству получить в руки относительно действенный инструмент социальной политики.

Как стало известно „Ъ“, по итогам совещания в правительстве в конце апреля под руководством зампреда правительства Дмитрия Григоренко ФНС подготовила план исполнения трех крупных цифровых проектов, затрагивающих бизнес и граждан. Первый — развитие удостоверяющего центра ФНС, который будет обеспечивать сертификатами квалифицированной электронной подписи юрлиц, ИП и нотариусов. В служ-

бе ожидают, что количество обратившихся в УЦ в 2021 году составит 35% от общего числа участников, нуждающихся в таких услугах, а в 2022 году УЦ будет обрабатывать уже 100% запросов ИП, юрист и нотариусов. Экономия бизнеса на получение квалифицированной электронной подписи (КЭП) в 2021 году ожидается на уровне 50,4 млрд руб., в 2022 году — 144 млрд руб. ФНС на этом рынке станет фактической госмонополией, оказывающей общедоступную госуслугу. Для самой службы это упростит поддержание единого и актуального реестра электронных подписей.

Напомним, идея централизации выдачи КЭП давно продвигается ФНС, оппонентом которой выступает Миноэкономики с альтернативной схемой поддержки сети конкурирующих удостоверяющих центров, которые параллельно развивали бы сопутствующие бизнес-сервисы. Как говорится в материалах по проекту, направленных ФНС в правительство, для старта работы системы потребуется изменить закон об ЭЦП, а выбор схемы онлайн-УЦ объясняется «неблагоприятной эпидемиологической ситуацией». Кроме того, будут расширены способы удаленной идентификации личности заявителя при обращении в УЦ без физического посещения.

Вирус выписывается из коммуналки

Бюджетные организации заставят вовремя платить за услуги ЖКХ

Правительство хочет усилить ухудшившуюся в период пандемии платежную дисциплину бюджетных организаций при расчетах за энергоресурсы и газ. После жалоб генерирующих компаний Минэнерго поручило довести собираемость платежей бюджетников до 100%. Аналитики отмечают, что правительство во таком образом пытается не допустить возникновения кассовых разрывов у поставщиков ресурсов, однако на бюджетных потребителей приходится лишь 10% от общих поставок.

Первый вице-премьер Андрей Белоусов поручил профильным министерствам во главе с Минэнерго не допустить роста задолженности со стороны бюджетных организаций перед генерирующими компаниями, «Росетями» и газовиками (документ от 29 апреля есть у „Ъ“). Регуляторам нужно добиться, чтобы финансируемые из федерального бюджета структуры оплачивали счета на 100% и ежемесячно отчитывались перед Минэнерго о своей платежной дисциплине. В аппарате первого вице-преьера „Ъ“ подтвердили, что такое поручение давалось.

Инициаторами меры выступили генерирующие компании, ранее предлагавшие поручить Минфину вести казначейское сопровождение расчетов бюджетных организаций за электроэнергию. В итоге вопрос был включен в повестку совещания

по ТЭКУ у Владимира Путина 29 апреля, где президент поддержал эту меру.

Бюджетные организации закупают электроэнергию у организирующих поставщиков (ГП, основной энергосбыт региона) и, как правило, имеют хронические проблемы с платежной дисциплиной. В основном это объясняется неэффективным управлением и недофинансированием из бюджета.

Большая часть задолженности за энергоресурсы среди бюджетников (до 80% от общего объема) традиционно лежит на структурах Минобороны, но сейчас ситуация улучшается: долг перед поставщиками снизился с 12,036 млрд руб. в начале года до 10,645 млрд руб. на 1 апреля, говорят в ассоциации ГП и энергосбытовых компаний (ЭСЖК).

В ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Минобороны (ЦЖКУ, контролирует расходы на энергоресурсы военных организаций) сообщили „Ъ“, что по поручению Андрея Белоусова Минэнерго разработало порядок предоставления информации о состоянии расчетов за энергоресурсы. Минобороны соблюдает требования. В ЦЖКУ утверждают, что осуществили расчеты со снабжающими организациями в полном объеме и на 13 мая у структуры нет кредиторской задолженности по заключенным контрактам.

Введение новых выплат для семей с детьми вызвало волну регистраций фейковых сайтов госуслуг и ресурсов якобы с проверками на выдачу пособий. Мошенники собирают персональные данные пользователей или вынуждают их платить несуществующие штрафы и комиссии. При этом официальный портал госуслуг два дня работал со сбоями в связи с десятикратным ростом нагрузок из-за обращений на получение пособия.

На фоне новостей о выплате пособий семьям с детьми в интернете стали появляться фейковые сайты на эту тематику, отмечают опрошенные „Ъ“ компании в сфере кибербезопасности. В «СёрчИнформ» насчитали около 30 новых доменов только в зоне .ru, которые явно эксплуатируют тему выплат детям. Среди названий есть домены с вариациями слов gosuslugi, gosuslugi-16, vyplaty, covid-vyplaty, posobie, которые нужны, чтобы вводить пользователя в заблуждение, отмечает начальник отдела безопасности «СёрчИнформ» Алексей Дрозд. По его словам, многие сайты пока не заполнены — вероятно, мошенники готовят «отзеркалить» дизайн оригинального сайта, когда будет ясность с его наполнением, так как в работе официального сайта госуслуг после объявления президентом РФ Владимиром Путиным 11 мая о выплатах по 10 тыс. руб. на детей от 3 до 16 лет были серьезные сбои.

На то, что портал госуслуг не справился с заявками на выплаты, обратил внимание и сам Владимир Путин на совещании 13 мая. Сбои были связаны с большим количеством обращений за получением пособия на детей, подтвердили „Ъ“ в Минкомсвязи. Нагрузка стала рекордной для портала госуслуг за все время существования, в десять раз превысив средние показатели за апрель. Сейчас на портале оформляется более 2 тыс. заявлений в минуту только по новым выплатам, отметили в Минкомсвязи.

Всего за 20 часов работы электронной формы через портал направлено более 2 млн заявлений на пособие, количество пользователей портала за 12 мая превысило 17 млн, а за 13 мая с полуночи до 14:00 — 10 млн. Работа стабилизируется, введены дополнительные мощности, осуществляется оптимизация приложений, время недоступности сервисов существенно сокращено, заверяют в Минкомсвязи.

Случаи регистрации новых доменов имен со словами gosuslugi и posobie за последние два дня зафиксировали и в компании Infosecurity а Softline Russia, где ожидают дальнейшего роста фейковых ресурсов в связи с новостями о выплатах.

НОВОСТИ

Иммунный налоговый ответ

с1

Соисполнителями проекта обозначены ФСБ и Минкомсвязь. В качестве доверенных лиц проекта названы Сбербанк, ВТБ и Промсвязьбанк, которые будут оказывать услуги по выдаче КЭП. Уже в декабре 2020 года ожидается аккредитация первых «дочерних» УЦ ФНС правительственной комиссией. Суть услуги — подача документов онлайн, по итогам — получение КЭП на безвозмездной основе. Перевыпуск подписи также предполагается без личной явки заявителя. Создание централизованной инфраструктуры УЦ на базе центров обработки данных ФНС оценивается в 280 млн руб., на развитие интерактивных сервисов службы в рамках проекта потребуется еще до 60 млн руб. — проект выглядит чрезвычайно недорогим.

Цифровым путем планируется внедрить и услугу упрощенной процедуры вычета НДФЛ через личный кабинет налогоплательщика. Ожидается, что охват услугой упрощенного вычета составит в 2021 году 900 тыс. налогоплательщиков (это порядка 10% от числа обращающихся за вычетом в год; однократное право на него имеют покупатели недвижимости, включая ипоте-



ЕГОРОВ ДАНИИЛ

Возглавляемая Даниилом Егоровым налоговая служба готовит новые инструменты для цифровизации бизнес-среды и стимулирования интересующих государство расходов на налоговые вычетами

ку, несколько раз можно получать вычеты на медицинские, образовательные и прочие социально одо-

бряемые расходы, в том числе индивидуальные инвестиционные). Отметим, все три проекта, по сути, являются частью вполне прозрачной программы ФНС по превращению службы в центральный элемент цифровой госинфраструктуры для более сложных, чем это возможно сейчас, моделей взаимодействия граждан и исполнительных власти.

В случае с вычетами речь может идти о более сложной, чем сейчас, социальной политике. Налоговые вычеты в значительной части юридических являются действенным ее инструментом, в России из-за традиционно «бумажной» формы работы госаппарата это расширение невозможно. В качестве проблемных моментов проекта по вычетам заявлено отсутствие финансирования, недостаточная численность сотрудников ФНС и неготовность банков к информационному сотрудничеству в электронном виде: очевидно, что до 2022 года предполагается лишь отработать практику без расширения самой системы вычетов.

С упрощенной процедурой регистрации ИП дела обстоят легче: для ее запуска требуется лишь изменение закона о госрегистрации юрлиц и ИП. Посредством мобильного приложения интерактивного сервиса «Личный кабинет налогоплательщика для физлиц» уже в этом году ожидается регистрация 10 тыс. ИП, при этом что предоставление такой услуги намечено на декабрь 2020 года. В 2021 году количество ИП, воспользовавшихся упрощенным способом регистрации, оценивается в 150 тыс.

Татьяна Гришина, Дмитрий Бутрин

Бизнес обкладывается соломой

РСПП добивается новых послаблений на совещаниях в Белом доме

В распоряжении „Ъ“ оказался протокол совещания и. о. председателя правительства Андрея Белоусова, министров экономического блока и представителей РСПП, на котором обсуждались предложения союза к разрабатываемому Белым домом официальному «плану нормализации деловой жизни...». Они касаются дополнительных финансовых стимулов со стороны государства, а также налоговых и регуляторных послаблений, в первую очередь в отношении экологического регулирования. Часть последних уже поручено сделать законом, а к 15 мая рабочая группа в Минэкономике должна оценить целесообразность и других предложений РСПП.

На прошедшей неделе 8 мая и. о. председателя правительства Андрей Белоусов и руководители ведомств экономического блока правительства обсуждали с крупным бизнесом очередной набор стимулов. Стимулы представители РСПП предлагали в контексте подготовки общенационального плана действий по норма-

лизации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики.

Предложения РСПП состоят из 17 пунктов. Три из них Минприроды к 1 июля 2020 года поручено оформить законодательно — это продление сроков рассмотрения документов в рамках экологической госэкспертизы из-за карантина и проведение общественных обсуждений в рамках оценки воздействия на окружающую среду без общественных слушаний до конца года (по той же причине), а также увеличение с одного до трех лет выполнения обязательств по лесовосстановлению, если оно сопровождается агротехническими мероприятиями. Решение по оставшимся 14 пунктам должна до 15 мая принять рабочая группа, которую поручено создать Минэкономике с представителями Минпромторга и Минфина. По данным „Ъ“, до исполнителей в Минэкономике поручения дошли лишь вчера, то есть у рабочей группы на обсуждение предложений РСПП остается один день.

В эти сроки предполагается решить вопросы ускорения реформы

законодательства о банкротствах и применения законодательства о СЗПК (напомним, Минфин и РСПП подготовили целый пул проектов для заключения таких соглашений, см. „Ъ“ от 20 апреля) и запуска специальных «антикризисных», «зеленых», бессрочных облигаций. Среди инициатив союза также обнаруживается предложение докапитализировать фонд развития промышленности, увеличив предельный размер займа на один проект, сдвинуть обязательство по началу экспортных поставок для компаний, принимающих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, с 2022 года на 2023 год (что означает сдвиг «вправо» и сроков исполнения экспортного нацпроекта) и о снятии ответственности с компаний за неисполнение обязательств по спецконтрактам (СПИК). Вошли в перечень и идеи выведения сельхозпредприятий из списка самых экологически небезопасных, оптимизации нагрузки на фонд оплаты труда и разработки новых налоговых стимулов для инвестпроектов, а также отсрочки реформы института расширенной ответственности производи-

телей за отходы, упаковку и отслужившие свой срок товары — до 2021 года.

В деловых объединениях по-разному смотрят на организацию сбора правил введением идей бизнеса по восстановлению экономики. «То, что сейчас делает РСПП, с моей точки зрения, принципиально неправильно, потому что вопросы, которые они поднимают „за закрытыми дверями“ отдельно взятого кабинета, пусть и столь высокого, возвращают нас к тому, что было в 90-е годы, когда проблемы решались кулуарно. Такие решения не создают прозрачной системы и становятся сюрпризом в качестве новой реальности для других участников рынка, о чьих интересах, сомнениях или комментариях даже и не спрашивали. Это вряд ли поспособствует нормализации деловой жизни», — говорит замглавы комитета по экологии «Деловой России» Наталья Беляева. В «Опоре России», в свою очередь, „Ъ“ сообщили, что у них нет претензий к крупному бизнесу. «У них своя рабочая группа, у нас своя», — отметили там.

Алексей Шаповалов, Диана Галиева

ФРС не уйдет в минус

Регулятор отвергает предложения по установлению отрицательной ставки

Глава Федеральной резервной системы (ФРС) Джером Пауэлл предупредил о долгосрочных рисках глубокой рецессии и падения занятости в США, призвав Конгресс и Белый дом предпринять новые шаги по поддержке американской экономики. При этом он сообщил, что в ФРС не рассматривают возможность выведения ключевой ставки с нынешнего околонулевого уровня в отрицательную зону, накануне о желательности таких действий заявлял президент США Дональд Трамп.

Американская экономика может столкнуться с продолжительными всплески коронавируса, так как проблемы с ликвидностью в итоге приводят к банкротствам, предупредил вчера глава ФРС Джером Пауэлл. Он предложил Конгрессу США и Белому дому принять дополнительные меры помощи экономике. По его словам, фискальная поддержка, хотя и повлечет за собой увеличение дефицита бюджета (сейчас он составляет около 20% ВВП, в последние годы приемлемым считался уровень в 10%), но зато позволит экономике быстрее восстановиться. Роль же ФРС господин Пауэлл

обозначил как «покрытие временных проблем с ликвидностью», напомнив, что регулятор может «кредитовать, но не тратить».

ФРС уже трижды принимала решения о дополнительных мерах поддержки экономики в условиях пандемии. Сначала была снижена учетная ставка, затем было объявлено о предоставлении краткосрочной ликвидности, а в конце марта регулятор впервые пообещал использовать «весь набор мер», тем самым фактически сняв ограничения на объем выкупа активов. Помимо этого, были инициированы масштабные программы льготного кредитования бизнеса общим объемом \$2,3 трлн (это примерно 10% ВВП страны, см. „Ъ“ от 10 апреля). Со своей стороны, Конгресс утвердил три программы помощи на \$2,9 трлн, что эквивалентно 14% ВВП.

В США потеряли работу уже более 20 млн человек. Среди тех, кто был занят в феврале и чей доход не превышает \$40 тыс. в год, сейчас работают 40%. С учетом столь резкого падения занятости потребление, вероятно, ждет медленное восстановление, указывают в ING Bank. Это, в свою очередь, окажет дополнительное давление на инфля-

цию — в апреле цены уже снизились на 0,8% месяц к месяцу (в том числе без учета продовольствия и энергии — на 0,4%).

Дональд Трамп накануне вновь призвал ФРС дополнительно снизить ставки, выведя их в отрицательную зону. Он отметил, что другие страны уже получают преимуществ от этого (к такой мере прибегали в разное время ЕЦБ, центробанки Японии, Швеции и Швейцарии). Однако Джером Пауэлл вчера после выступления заявил, что участники Комитета по открытым рынкам ФРС в принципе не рассматривают подобную меру. В своей речи он также указал, что низкий уровень инфляции сопровождался в последние десятилетия накоплением дисбалансов в ценах активов. Опыт стран, где действовал отрицательные ставки, не рассматривается экспертами как однозначно успешный, добавляют в ING, замечая, что ФРС вряд ли сдвинет их и в обратную сторону в ближайшие полтора года.

Одной из проблем полемики вокруг отрицательных ставок является ощутимый разрыв между выводами в отношении эффектов перехода к «экономике отрицательных ставок»,

которые политики делают из стандартных экономических моделей, и более сложными построениями, которыми оперирует ФРС. Основная проблема отрицательных ставок в том, что этот шаг может обсуждаться в ряду с другими лишь в концепции «наименьшего зла» и при невозможности иных вариантов нетрадиционной денежно-кредитной политики. Например, краткосрочная отрицательная ставка при прочих равных может быть приемлемым вариантом решения проблем с резким временным сокращением банковских капиталов. В общем же упрощенном случае предоставление денег под отрицательный процент при высоких рисках в экономике провоцирует банки на единственно рациональное поведение: зафиксировать прибыль, бесплатно генерируемую ФРС, не ввязываясь по существу ни в какие содержательные проекты. В этом смысле программы условно-безадресной раздачки денежных средств правительством, вплоть до «вертолетных денег», выглядят в большинстве случаев более разумной альтернативой отрицательной ставке.

Татьяна Едовина, Дмитрий Бутрин

Голос, голос свой через почту вношу

Дума расширила возможности дистанционного голосования в условиях эпидемии коронавируса

Госдума приняла во втором и третьем чтениях поправки депутатов «Единой России», упрощающие организацию выборов в условиях пандемии. При проведении выборов всех уровней теперь будет возможно как голосование по почте, так и дистанционное электронное голосование. В ЦИКе не исключают, что такой порядок может быть применен при организации общероссийского голосования по конституционным поправкам, которое планировалось провести еще 22 апреля, но из-за коронавируса пришлось перенести эту процедуру на неопределенный срок. Поправки вызвали бурную критику со стороны депутатов КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России».

Согласно принятым сразу во втором и третьем чтениях поправкам главы думского комитета по регламенту Ольги Савастьяновой, лидера фракции ЕР Сергея Неверова и единороссов Дмитрия Ламейкина и Ирины Марьяш, при проведении выборов всех уровней станет возможным как голосование по почте, так и дистанционное электронное голосование. Под последним подразумевается голосование без бумажного бюллетеня с использованием специального «программного обеспечения». Норма, разрешающая подобные типы голосования, распространится как на местные и региональные выборы, так и на федеральные. Порядок голосования будет устанавливать ЦИК. Сейчас возможность голосования по почте предусмотрена законом «Об основных гарантиях прав избирателей», но пока она применима лишь на региональных выборах, если регион принял соответствующий закон. Региональные нормы о голосовании по почте есть, например, в законодательстве Санкт-Петербурга, Тюменской и Мурманской областей. В Ярославской и Свердловской областях такая возможность предусматривалась, но затем была исключена. Намерения узаконить такую процедуру высказывались в Челябинской области и Хабаровском крае, но не были реализованы. «У меня нет сведений, чтобы это уже где-то применялось», — заявил „Ъ“ депутат Дмитрий Вяткин (ЕР). Он обращает внимание, что в октябре 2011 года ЦИК опубликовал постановление «О временном порядке голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, референдума субъект РФ, местного референдума», согласно которому голосование по почте могло применяться только в случае, если оно предусмотрено региональным законом и избиратель не может лично прибыть на участок.

Законопроект не поддержали депутаты КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России». Помимо содержательной части, их не устроило, что такая «судьбоносная» инициатива была внесена не отдельным законопроектом, а поправками к ст. 37 и 38 закона «Об основных гарантиях избирательных прав». «Вы в корне рушите всю процедуру выборов, которая существует в России с 1993 года, и делаете это под шумок», — возмутился депутат фракции ЛДПР Сергей Иванов. — Какое это имеет отношение к коронавирусной повестке дня? Давайте еще будем голосовать по телефонным звонкам

или по СМС. Почему нет, коллеги?» Первый заместитель руководителя фракции КПРФ Николай Коломейцев поставил, что комитет по регламенту слишком поздно разослал фракциям приглашения на заседание, что не дало им возможности развернуть широкую дискуссию. «Закон о голосовании дистанционно или по почте — это закон об уничтожении принципа тайного голосования. Это закон о том, чтобы за спиной у человека, который находится в служебной зависимости, стоял его начальник и смотрел, чтобы этот человек голосовал за правящую партию», — заявил депутат «Справедливой России» Олег Шенин.

В «Единой России» считают, что закон даст возможность избирателям реализовать свои права в условиях режима повышенной готовности или ЧС. Это не императивная норма. Мы принимаем ее на всякий случай», — сказал Дмитрий Вяткин. — Мы предоставили Центризбиркому право принять такое решение о выборах любого уровня, а там уже будут смотреть с точки зрения и технической возможности, и фактической необходимости. Может быть, это и не потребуются, если эпидемиологическая обстановка будет нормальной. Но если в тех или иных регионах будет сохраняться режим повышенной готовности, граждане, вынужденные сидеть дома, лишаются возможности проголосовать. И государство должно предоставить им такое право». Депутат объяснил постпешное принятие законопроекта тем, что в начале июня будут назначены региональные выборы и до этого времени изменения должны вступить в силу. По словам господина Вяткина, на все эти изменения законодателей вынуждает эпидемия: никто не может предсказать, как она будет развиваться.

Заместитель председателя ЦИКа Николай Булаев не исключил, что возможность голосования по почте будет распространяться и на общероссийское голосование по поправкам к Конституции (напомним, оно было назначено на 22 апреля, но затем из-за вируса перенесено на неопределенный срок. — „Ъ“). «Мы будем пытаться прописать все таким образом, что если этот формат голосования использовать, то он не должен вызывать нареканий ни со стороны людей, ни со стороны членов комиссий. Он должен быть не обременительным, а понятным и доступным. Если такой алгоритм будет предложен, почему бы и нет», — заявил „Ъ“ господин Булаев.

Отметим, что принятые поправки также упрощают возможность отмены выборов в случае введения режима ЧС или повышенной готовности. Сейчас закон позволяет перенести по этому основанию выборы и референдумы, то есть процедуры прямого голосования. Однако в ряде регионов главы выбираются путем голосования в заксобраниях. Поправка Дмитрия Вяткина гласит, что теперь и такие выборы в случае введения режима ЧС или повышенной готовности на территории как минимум двух муниципальных образований можно отменить на уровне региона. Напомним, в этом году на 13 сентября не прямые выборы главы намечены в Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах.

Ксения Веретенникова, Ангелина Галанина, Андрей Винокуров

ДНИ РОЖДЕНИЯ



Сегодня исполняется 65 лет президенту Ассоциации российских банков Гарегину Тосуняну

Его поздравляет директор Федеральной службы по финансовому мониторингу **Юрий Чиханчин:**

— Уважаемый Гарегин Ашотович! Сердечно поздравляю Вас с 65-летием! Бесценный глава Ассоциации российских банков, Вы уже много лет идете в ногу со всей банковской сферой страны: огромная ответственность, высочайший профессионализм, бесценный опыт — все это позволяет Вам уверенно руководить АРБ, ориентируясь на результат и никогда не останавливаясь на достигнутом. Желаю Вам крепкого здоровья, высоких целей и возможностей для их достижения, новых проектов и, конечно, личного счастья.

Рубрику ведет группа «Прямая речь»

Коммерсантъ ежедневная газета	ОГОНЁК еженедельный журнал	Коммерсантъ Weekend еженедельный журнал	Коммерсантъ Автопилот ежемесячный журнал	О случаях отказов в приеме подписки, отсутствии в продаже изданий ИД «Коммерсантъ», нарушениях сроков доставки, а также о других недостатках в нашей работе сообщайте по бесплатному телефону (800) 200 2556
Учредитель, редакция и издатель АО «Коммерсантъ». Адрес: Рублевское шоссе, 28, Москва, 121609. Зарегистрировано в Роскомнадзоре, регистрационный номер и дата принятия решения о регистрации: ПИ № ФС 77-76924 от 9 октября 2019 года. Телефоны для справок: (495) 797 6970, (495) 926 3301. E-mail: kommersant@kommersant.ru . Цена свободная. © АО «Коммерсантъ». Представителем авторов публикаций в газете «Коммерсантъ» является издатель. Перепечатка только с согласия авторов (издателя). Время подписания в печать: по графику — 23-00, фактическое — 23-00. Газета отпечатана в АО «Прямый Принт Москва». Адрес: Лихачевский пр-д, д. 58, г. Долгопрудный, Московская обл., 141700. Заказ №1208 WWW.KOMMERSANT.RU . Подписка на электронные версии и размещение рекламы на сайтах. Тел.: (495) 797 6996, (495) 926 5262. ПРОДАЖИ ПО ПОДПИСКЕ И В РОЗНИЦУ: АО «Коммерсантъ-Пресс». Генеральный директор Альфред Хакимов. Отдел розничного распространения: тел. (495) 721 1201. Отдел подписки: тел. 8 (800) 200 2556 (звонок по РФ бесплатный), e-mail rodiska@kommersant.ru . Подписные индексы 50060, 11125, 11126 (суботный выпуск) ДИРЕКЦИЯ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ ПРОЕКТАМ: тел. (495) 797 69 86.				
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР АО «КОММЕРСАНТЪ» — Владимир Желонкин РЕДАКТОЛЛЕГ Владимир Желонкин — главный редактор газеты «Коммерсантъ», Елена Нусинова — главный редактор журнала «Коммерсантъ WEEKEND», Сергей Агафонов — главный редактор журнала «Огонек», Кирилл Урбан — заместитель шеф-редактора АО «Коммерсантъ», директор по информационно-цифровым платформам АО «Коммерсантъ», Дмитрий Бутрин, Александр Стукалин, Иван Сухоу, Рената Ямбаева — заместители шеф-редактора АО «Коммерсантъ», Евгений Козинев — руководитель информационного центра, Татьяна Крюкова — ответственный секретарь СПЕЦИАЛЬНЫЕ КОРРЕСПОНДЕНТЫ АО «КОММЕРСАНТЪ» Дмитрий Азаров, Ольга Алленова, Сергей Долгин, Андрей Колесников, Григорий Резвин, Денис Скоробогатов, Владимир Соловьев, Алексей Тарханов ГРУППА ВЫПУСКАЮЩИХ РЕДАКТОРОВ Алексей Киселев, Иван Кузнецов, Вячеслав Попов, Михаил Пророков, Ольга Боровягина (санкт-петербургский выпуск) ЗАВЕДУЮЩИЕ ОТДЕЛАМИ Халиль Аминов (потребительский рынок), Юрий Барсуков (бизнес), Павел Белавин (медиа и телекоммуникации), Максим Варшавин (преступности), Леонид Танкин (внешняя политика), Дмитрий Ждакев (общество), Грант Косов (спорт), Дмитрий Ладыгин (финансы), Олег Саложков (экономическая политика), Сергей Ходнев (культура) РУКОВОДИТЕЛИ ГРУПП Иван Богачев (специорус «Прямая речь»), Ксения Деметьева (финансовый анализ), Евгений Жирнов (историко-архивная), Николай Зубов (иностранный информация), Иван Макаров (оперативная информация), Татьяна Трофимова (региональная корсет), Петр Холубаев (нормативно-словарная) СЛУЖБА КОНТРОЛЬНЫХ РЕДАКТОРОВ — Алексей Кондратьев КОРРЕКТОРЫ — Елена Вилкова ВЫПУСК — Наталья Ковтун Анастасий Гусев — автор макета, Сергей Цымак — главный художник газеты «Коммерсантъ», Галина Дидиан — художник газеты «Коммерсантъ», Виктор Ильян — начальник отдела верстки ФОТОСЛУЖБА Сергей Вишняков — руководитель ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ПО СТРАТЕГИИ Виктор Лошак ДИРЕКТОР РЕКЛАМНОЙ СЛУЖБЫ Надежда Ермоленко, тел. (495) 797 6996, (495) 926 5262				
ЗАКАЗЫ НА РАЗМЕЩЕНИЕ РЕКЛАМЫ в газете «Коммерсантъ» принимают рекламной службой АО «Коммерсантъ» тел. (495) 797 6996, (495) 926 5262, e-mail: sipr@kommersant.ru . В регионах заказы на размещение рекламы принимают представители: Воронеж ООО «Коммерсантъ» — Чернышова (473) 239 09 76, 239 09 69; Екатеринбург ЗАО «Коммерсантъ» в Екатеринбург — Екатерина Рязанова (343) 287 37 05; Ижевск ИП Власова Анастасия Сергеевна (3412) 945 075; Иркутск ООО «Издательский Дом „Восточная Сибирь“» (3952) 487 025, 487 120, 487 125; Казань ООО «Профи-ньюс» (843) 253 20 41; Краснодар ООО «ЮМБ» (861) 201 94 26; Красноярск ООО «Коммерсантъ Красноярск» (391) 274 54 43; Новинки Новгород ООО «Коммерсантъ Приволжье» (831) 430 13 92; Новосибирск АО «Коммерсантъ-Сибирь» (383) 209 34 42, 223 03 93, 212 02 42; Пермь ООО «Деловая журналистика» (342) 246 22 56; Ростов-на-Дону ЗАО «Коммерсантъ» в Ростове-на-Дону — (863) 308 15 05, 308 15 01; Самара АО «Коммерсантъ-Волга» (846) 203 00 88; Санкт-Петербург ЗАО «Коммерсантъ» в Санкт-Петербурге (812) 325 85 96; Саратов ООО «Медиа-группа „ОМ“» (8452) 23 79 65, 23 79 67; Уфа ООО «Знак» (347) 292 79 66; Челябинск ООО «Знак 74» (351) 247 90 54, 7001 01 88.				
Тираж газеты «Коммерсантъ» 61 500  Тираж сертифицирован Бюро тиражного аудита — ABC Газета печатается во Владивостоке, Воронеже, Екатеринбургe, Иркутске, Казани, Краснодаре, Красноярске, Москве, Нижнем Новгороде, Новосибирске, Перми, Ростове-на-Дону, Самаре, Санкт-Петербурге, Саратове, Уфе, Челябинске. В региональные выпуски газеты редакция может быть внесены изменения. Размещение рекламы и услуги подлежат обязательной сертификации Материалы на условиях фотопубликации не комментируются				

НОВОСТИ

«Вирус этот абсолютно кровожадный»

Как Дмитрий Песков борется с настигшей его болезнью

12 мая стало известно, что пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков лежит в больнице с коронавирусной инфекцией и двусторонней пневмонией. Специальный корреспондент „Ъ“ Андрей Колесников расспросил его о самочувствии, а также о перспективах эпидемии и о его собственных.

— Когда вы поняли, что это случилось с вами?

— Пришел один из тестов и показал положительный результат. На протяжении всего времени мы тестировались и продолжали тестироваться практически в ежедневном режиме. Поэтому было чувство, что ты все-таки держишь это под контролем. Затем, к сожалению, заболел один из моих коллег, с которым я общался, и мне пришлось после 1 мая сесть на режим самоизоляции. Да, я перешел на домашний режим работы.

— Зато все обжаловались, видимо, дома?..

— Да, может, и не все... Мое присутствие можно было воспринять и как попытку разобраться со многими домашними делами, которые годами оставались без моего внимания... И собственно, я планировал объединить в единый процесс и служебные обязанности, и наведение порядка дома.

— Удавалось ли?

— Казалось, что да. И при этом я продолжал тестироваться. И вот тест показал положительный результат. Ну и, собственно, первый день не было вообще никаких симптомов, а потом началось температура чуть выше 37... Ну такая она, неприятная температура... И ломало. И Таню стало ломать (жену Дмитрия Пескова.— „Ъ“), у нее температура повыше была. Дня два-три мы лежали дома. Ну 37,4 днем... Ну 37,8 ночью...

— И вроде можно еще погодить...

— Да... А уже нельзя... В этом и опасность — погодить. И когда понял уже, что процесс идет, так сказать, в гору, с температурой, с ломкой, то поехали в больницу. И хорошо, что поехали, потому что сделали КТ (компьютерную томографию.— „Ъ“)... В общем, поймали вовремя... — То есть все-таки пневмония была уже?..

— Да. В этой болезни главное — не пропустить. Вирус этот абсолютно кровожадный. Хотя, слава богу, вра-



чи уже обладают опытом в борьбе с ним, но все равно доля непредсказуемости, связанная с индивидуальными особенностями, всегда присутствует.

— Так что обязательно надо, в общем, в больницу.

— Как минимум надо удостовериться, что нет угрозы для легких. Сейчас лечатся дома даже с пневмонией, если она, например, односторонняя...

— А это был не тот случай.

— Да, когда она двусторонняя, выбора нет. И тут еще особенность в том, что твои легкие не столько сам вирус пожирает, сколько твой же организм. То есть начинается гормональный шторм, и иммунная система пытается этот вирус победить. И вместе с вирусом начинает пожирать легкие. И отсюда эффект этого «матового стекла». Это может привести к тромбозу легких. Ну тут у кого как...

— Вы же заботились о себе. Делали вроде все, что нужно. Мы помним, что даже беджик носили...

— Я носил беджик, возил его в машине и до сих пор его вожу... И когда журналисты стали писать, в том числе о его вреде, я же его снял...

— Может, и зря.

— Не исключено...

— Потому что не надо идти на поводу у журналистов... Не мне вам объяснять...

— Да. Но обидно, что семья сидела полтора месяца дома, и сидела очень аккуратно, со всеми мерами

предосторожности... Я ездил на работу, но тоже предохраняясь. У нас нет сейчас никаких больших совещаний, все говорят друг с другом по различным видам связи, все используют индивидуальные средства защиты, друг к другу в кабинеты не ходят, документы, входящие-исходящие, обрабатываются специальными дезинфицирующими спреями, и так далее... Но вирус действительно очень опасен, легко передается от человека человеку, и уберечься от него гарантированно очень и очень сложно. Единственный путь, и это надо понимать тем, у кого естьотячающие обстоятельства в виде хронических болезней и кто относится к старшей возрастной группе,— надо сидеть дома, избегать контактов с внешним миром.

— Но проблема в том, что все рано или поздно придется выходить из внутреннего мира во внешний, где ничего радикально не изменится.

— Это действительно так. И все мы ждем лекарство подтвержденное, вакцину, ждем, когда кривая эпидемии пойдет вниз и спустится до минимума, но понятно, что какие-то очаги будут вспыхивать и дальше. Нам жить с различными коронавирусами предстоит всегда. Собственно, мы с ними и жили, просто какие-то следующий становится все агрессивней. Это же живые организмы, они отвысвояют себе место для жизни на Земле.

— Как вы теперь уважительно про них говорите.

— Да уж. Тут можно высказать только слова восхищения в адрес наших эпидемиологов, вирусологов. Это люди, которые сейчас испытывают лекарство, вакцину, вкалывая ее себе.

— Даже так?

— Конечно. Не будем называть учреждение, людей. Но это люди, которые являлись фанатами своего дела в лучшем смысле этого слова. Люди, которые несут достойно вот эту клятву Гиппократ. Могли ли мы год тому назад предположить, что у нас главным объектом уважения и восхищения будет профессия доктора, медсестры?

— А вы могли себе представить, что вас не минует эта чаша? В конце концов, вы каждый день уходили из дома на работу, приходили домой... Готовы ли вы были к тому, что и с вами может случиться?

— Человек так устроен, что ты мозгами понимаешь, что ты должен быть к этому внутренне готов, но все равно тебе кажется, что именно у тебя получится избежать. И от этого ощущения избавиться невозможно. А что касается дома, то, конечно, вот эти дни для нас очень непростые. Домашние же теперь, что называется, контактные, и болеют они, не болеют... Мы этого не знаем. И поэтому все члены семьи пытаются прислушиваться к себе, ловят какие-то симптомы, перезваниваются все время...

— Ох, а еще же столько можно придумать себе, открыв интернет, например...

— Да, у нас же еще проблема с тем, что они все люди, очень много читающие, и о симптомах болезни знают столько, что эти симптомы может найти у себя при желании любой здоровый человек.

— Особенно ночью, ближе к утру, пока не рассветло... Все тебе про себя становится слишком ясно и очевидно.

— Именно!

— И вы, думаю, не исключение.

— Да. И мозг просчитывает разные варианты развития болезни: как это может пойти, а как это... Вот эта система может разрушиться, а потом вот эта... И это накручивается и накручивается... Это побочные эффекты информированности нашей, ничего не сделаешь... У всего есть побочные эффекты.

— Члены семьи же, наверное, тоже тесты постоянно делают?

— Да, тестирование постоянное. Только оно всего этого не отменяет. Скажите, а тактику лечения, например, с Михаилом Владимировичем Мишустинным, который прошел более длинный путь уже в этой истории, обсуждали?

— Да, мы перезванивались, говорили об этом. Но у него, слава богу, все идет уже на поправку. Он-то уже в рабочем состоянии.

— Хотя сегодня по телевизору выглядел осунувшимся.

— Я еще раз повторяю: вирус непростой, очень и очень агрессивный.

— А тактика вашего лечения в чем состоит?

— Я вряд ли могу ее обсуждать. Врачи знают, что делать. Разные медицинские учреждения обмениваются информацией: там полная взаимовыручка в плане обмена технологиями, протоколами лечения... Этим занимаются очень знающие люди.

— Вы сейчас, видимо, передали свои обязанности заместителю?

— Да, у меня есть и заместитель, и управление, которое работает хотя многие люди сидят дома на карантине. Любой человек, который считается контактным, сразу садится на карантин. Это надо по закону.

— Ну да, а с вами контактировали многие.

— Да, и мы соблюдаем правила очень тщательно. Тем не менее все функционирует, и с нашей стороны работа президента будет обеспечена на должном уровне. Это мои коллеги могут делать блестяще. Они талантливые профессионалы. А что касается меня, то я по мере возможностей остаюсь в курсе. Думаю, как чуть-чуть на поправку пойду — и буду постепенно возвращаться к своей информационной активности.

— У многих в связи с происходящим вопрос, когда вы последний раз контактировали с президентом. Вы вчера сказали, что месяц назад...

— Очно не контактировали больше месяца. Ну конечно. И необходимости такой нет. Работа по-другому устроена. Это ни в коем случае не меняет сути рабочего процесса. Все абсолютно освоились в режиме видеоконференций, причем они проходят не только в открытом режиме, как вы видите, но и в закрытом. Современные технологии позволяют

обеспечить режим секретности, например на совещаниях Совета безопасности...

— И надо ли возвращаться к тому, что было? По крайней мере в том же самом виде. Разве мало пользы в таких режимах? Сколько сил экономится! А средств, не побоюсь этого слова?!

— И это действительно так. Я думаю, что многие элементы этой быстрой дистанционной работы стоит использовать и дальше.

— Правда, сегодня была анонсирована очная встреча глав государств Шанхайской организации сотрудничества в Петербурге в 20-х числах июля...

— Пока исходим из очного (формата — „Ъ“). Эпидемиологические расчеты говорят, что уже может наступить нормализация в известной степени. А с другой стороны, характер событий заставляет принимать решения очень гибко. То есть это может и измениться.

— Я спрошу еще вот о чем. Опасность же исходит от окозюду. Например, кто-то считает источником повышенной опасности водителей, чьи контакты труднее отследить, чем, например, ваши.

— Послушайте, водители — такие же смелые люди, наши коллеги, которые в эти дни работают не покладая рук. Всегда есть опасность, да. Но помимо водителей есть еще много людей, с которыми вы контактируете. Вы же ходите в магазин...

— Мы-то ходим. А вы?

— Это вам зря так кажется. Есть, наверное, совсем там высокопоставленные сотрудники, которые и правда не имеют возможности так легко и просто ходить, например, в магазин... Но я-то хожу, покупаю продукты, кушать хочется... И тебе и на правку в конце концов на своей машине надо заехать... И так далее... Ну жизнь-то идет!. Просто нужно будет учиться новым манерам поведения, технологии, скажем так, превентивной технологии защиты... Как надеть перчатки, как снять... Когда надеть и снять... В какой момент правильно себя опрыскать... Всеу этому придется научиться, чтобы минимизировать риски. Если вы спросите меня, можно ли эти риски исключить полностью, то, с моей точки зрения, нет.

Мой пример этому слишком хорошее подтверждение.

Москвичам засветила прогулка

Коэффициент распространения коронавируса в столице на 13 мая составил 0,9

Председатель Мосгордумы Алексей Шапошников заявил, что Москва соответствует всем требованиям, установленным Роспотребнадзором для первого этапа ослабления карантинных ограничений. Московские власти официально заявили о первом этапе выхода из карантина пока не делали, но с 12 мая разрешили работать промышленным предприятиям и строительным площадкам. Источник „Ъ“ в мэрии Москвы счел выводы господина Шапошникова преждевременными, но не исключил, что, если в ближайшие дни не будет скачка заболеваемости, могут быть приняты решения об ослаблении ограничений. По мнению собеседника „Ъ“, полностью режим самоизоляции в Москве может быть снят не раньше середины июня.

Спикер Мосгордумы Алексей Шапошников (ЕР) накануне вечером в эфире телеканала «Звезда» заявил о соответствии Москвы критериям Роспотребнадзора для первого этапа снятия ограничений, установленных для борьбы с эпидемией COVID-19. «На сегодняшний момент Москва соответствует всем критериям, с сегодняшнего дня (12 мая.— „Ъ“) у нас закончились нерабочие дни, ряд предприятий приступили к своей работе», — заявил Алексей Шапошников. При этом он отметил, что введенные ограничения не отменяются, москвичи «пока остаются дома».

С 30 марта Москва находится в режиме самоизоляции: покидать место жительства можно лишь для похода в ближайший магазин, в аптеку, к врачу, для выноса мусора и прогулки с собакой в радиусе 100 м от дома. Тем, кто должен находиться на работе, разрешено посещать рабочее место. Для поездок на транспорте необходимо цифровой пропуск. 7 мая мэр Сергей Собянин пролил все действующие ограничения до 31 мая, дополнив их требованием ношения масок и перчаток в транспорте, в магазинах и на предприятиях (обязательно с 12 мая). В то же время, с 12 мая в Москве вернулись к работе стройки и промышленные предприятия — на рабочие места вышли около 500 тыс. человек. Согласно указу мэра, работодатели обязаны обеспечить для них регулярное выборочное тестирование на коронавирус. Представители исполнительной власти Москвы никаких официальных заявлений о первом этапе снятия ограничений в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора пока не делали.

Напомним, 8 мая Роспотребнадзор опубликовал методические рекомендации по определению показателей для поэтапного снятия ограничительных мероприятий. На первом этапе могут быть разрешены прогулки и занятия спортом, работа небольших предприятий непродовольственной торговли и сферы услуг (в помещениях до 400 кв. м). На втором этапе разрешается работа предприятий торговли большей площади (до 800 кв. м), но с ограничениями по числу людей в торговых залах, а также отдельных образовательных организаций. На третьем этапе работать смогут все предприятия торговли и сферы услуг, общественного питания, гостиницы и образовательные учреждения. Показателями для перехода к первому этапу является коэффициент распространения инфекции не выше единицы, наличие свободного коечного фонда не менее 50% от потребности, а также охват тестированием методом ПЦР не менее 70 человек на 100 тыс. жителей (рассчитывается как среднее количество за предыдущие семь дней). На втором этапе коэффициент распространения инфекции должен составлять 0,8, охват тестированием — не менее 90 на 100 тыс. человек;

на третьем этапе коэффициент должен быть 0,5, охват тестированием — 110 на 100 тыс. человек. Показатель по коечному фонду на этих этапах остается равным 50%.

Коэффициент распространения инфекции вычисляется делением суммы числа больных, зарегистрированных в течение последних четырех суток, на общее число больных, зарегистрированных в предыдущие четверо суток. На 13 мая в Москве коэффициент составляет примерно 0,9 — это следует из расчета „Ъ“ на основе официальных данных оперативного штаба Москвы по контролю за ситуацией с коронавирусной инфекцией. „Ъ“ направил запрос в аппарат вице-мэра Москвы Анастасии Раковой с просьбой предоставить данные о числе коек и их загруженности, однако ответа не получил. Ранее госпожа Ракова сообщила, что пациентов с коронавирусной инфекцией принимают 72 федеральных, городских и частных стационара, среднее число госпитализаций в день составляет 1,7 тыс. человек. 7 мая, по словам Анастасии Раковой, впервые за сутки число госпитализированных (1712 пациентов) было меньше, чем число выписанных (2025 человек).

По данным осведомленных источников „Ъ“, нагрузка больниц в Москве составляет около 80–90%, однако власти города ранее сообщили о развертывании дополнительных коек в специально оборудованных временных госпиталях. По словам мэра Москвы Сергея Собянина, с 30 апреля в столице удвоен охват лабораторным тестированием в сутки производится 40 тыс. ПЦР-тестов. 13 мая Роспотребнадзор сообщил об общем числе проведенных тестирований в России: в Москве эта цифра составила 11 865,9 на 100 тыс. человек за весь период пандемии (всего по РФ — 5,9 млн тестов).

Последние дни в Москве наблюдается снижение прироста числа выявленных случаев заражения COVID-19. 7 мая был зафиксирован наибольший прирост числа выявленных случаев — 6703. С 8 по 10 мая прирост колебался в диапазоне от 5,5 тыс. до 5,8 тыс. случаев. 11 мая было выявлено 6169 новых случаев, 12 мая — 5392, а 13 мая — 4702. Всего, по данным на 13 мая, в Москве 126 004 выявленных случая заболевания. 21 506 человек выздоровели, 1232 скончались.

Источник „Ъ“ в столичной мэрии сообщил, что говорить о каких-то послаблениях режима самоизоляции можно будет не раньше чем через неделю после запуска работы промышленных и строительных компаний. «Последние дни статистика по заболеваемости не ухудшается, но и делать выводы, что мы вышли на плато или даже на пик, пока нельзя», — заявил собеседник „Ъ“. Чтобы принять решение о следующем этапе выхода из режима самоизоляции, например о разрешении прогулок или занятий спортом на свежем воздухе, надо понаблюдать хотя бы эту неделю». Он отметил, что статистика последних дней — результат «прилежного» поведения москвичей во время майских праздников, но прогнозировать дальнейшее развитие эпидемической ситуации все равно пока рано. Собеседник „Ъ“ не исключил, что в случае, если в ближайшие дни заболеваемость не будет расти, возможны решения относительно первого этапа снятия ограничительных мер в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора. Полный выход из режима самоизоляции в Москве может произойти не ранее середины июня, считает собеседник „Ъ“.

Елена Рожкова, Валерия Мишина, Андрей Винокуров

Архангельск пошел в НАО

Губернаторы регионов подписали меморандум о намерении объединиться

13 мая врио губернатора Архангельской области Александр Цыбульский и врио главы Ненецкого автономного округа Юрий Бездудный заявили о намерении объединить возглавляемые ими регионы. Руководители упирают на то, что это пойдет на пользу жителям НАО в условиях резкого падения цен на нефть. По мнению экспертов, прежде всего это нужно главе Архангельской области для позитивной повестки на предстоящих выборах, в то время как в НАО идея объединения с областью будет воспринята без энтузиазма.

В среду врио губернатора Архангельской области Александр Цыбульский и врио главы НАО Юрий Бездудный на совещании в Нарьян-Маре подписали меморандум «О намерении образования нового субъекта РФ путем объединения Архангельской области и Ненецкого автономного округа». Напомним, 2 апреля президент Владимир Путин назначил главу НАО Александра Цыбульского врио Архангельской области. На этом посту он сменил Игоря Орлова, крайне непопулярного в регионе. Врио главы округа тогда же был назначен заместитель господина Цыбульского Юрий Бездудный. В тот же день источники „Ъ“ заявили, что в скором времени в регионах может начаться процесс объединения. Он требует проведения референдумов в обоих регионах. Как полагали эксперты, причина объединения кроется в бюджетных проблемах: Александру Цыбульскому пригодились бы средства, которые округ получает от налога на имущество нефтяных и газовых компаний. В прошедшую пятницу источник „Ъ“ сообщил, что официальное обсуждение вопроса об объединении регионов может состояться на этой неделе.

Более двух третей доходов бюджет НАО получает в виде налога на имущество нефтегазовых компаний (37%) и отчислений по соглашению о разделе продукции с нефтедобытчиками (29,1%). При этом еще до резкого падения цен на нефть в марте этого года ожидалось, что доходы бюджета Архангельской области в этом году снизятся на 13,56%: в бюджете на 2020 год был заложен дефицит в размере 8,29 млрд руб. Ожидалось и сокращение доходов бюджета НАО.

Вчера Юрий Бездудный заявил на встрече с Александром Цыбульским, что на решение об объединении с Архангельской областью его вынуждает катастрофическое состояние бюджета округа. Господин Бездудный заявил на совещании, что у властей региона колоссальные обязательства перед жителями по гарантиям,

льготам и субсидиям: «К 1 июля эти обязательства мы, по большому счету, не сможем выполнять. Безусловно, в этих условиях надо искать какой-то выход, мы с вами фактически стоим на краю пропасти». В то же время пресс-служба Александра Цыбульского сообщила, что подписанный сегодня меморандум закрепляет сохранение льгот и экономических гарантий для жителей округа. «Если произойдет объединение, это будет оптимизация для бюджета, исполнительная и законодательная власть сейчас двойная, а после объединения будет экономика, безусловно», — заявил СМИ член Совфеда от Архангельской области Виктор Новожилов.

Осведомленный собеседник „Ъ“, знакомый с ходом подготовки объединения регионов, утверждает, что перед организаторами референдумов стоят две проблемы: явка в Архангельской области и негативное отношение к идее объединения в НАО. Однако, по его мнению, если совместить выборы губернатора и референдум, проблема с явкой в области решится сама собой, а негативное отношение со стороны жителей НАО можно снять правильной информационной работой: «Там столько жителей, что можно почти с каждым пообщаться лично». Население НАО составляет чуть более 44 тыс. человек, население Архангельской области — более 1,1 млн человек.

Эксперт по региональной политике Виталий Иванов напоминает, что идея растворения округа в области прежде никогда не вызывала энтузиазма. По мнению господина Иванова, основная задача объединительного проекта — радикально изменить повестку на территории Архангельской области: «Там самой главной темой последний год был конфликт вокруг мусорного полигона в Шиесе. Он уничтожил прежнего губернатора области Игоря Орлова. Теперь же ключевой темой станет объединение и сопутствующие ему инициативы».

Политический географ Ростислав Туровский считает, что к обещаниям властей жителям НАО надо относиться аккуратно. У округа все-таки были политические гарантии, но теперь все будет зависеть от Архангельска. «Золотой дождь на округ вряд ли прольется. Скорее всего, он станет донором для периферийных районов. Это в каком-то смысле раскулачивание, хотя это отчасти справедливо», — поясняет эксперт. Господин Туровский считает, что, хотя богатство НАО в общественном сознании преувеличено, цель слияния — укрепление финансово-экономических позиций области.

Андрей Винокуров, Анна Виноградова, Архангельск

НОВОСТИ

Майк Помпео избежал карантина у союзников

Визит в Израиль стал первой зарубежной поездкой госсекретаря США за два месяца

Не успели в Израиле ослабить карантинные меры, как в страну с кратким визитом прилетел госсекретарь США Майк Помпео. Это его первая зарубежная поездка за два месяца. Помимо традиционного обсуждения иранской угрозы и актуальной темы борьбы с коронавирусом в ходе переговоров был также поднят вопрос о планах аннексии Израилем части Западного берега и Иорданской долины. США готовы поддержать решение своего ближневосточного союзника, но только на определенных условиях. Визит Майка Помпео состоялся накануне принятия присяги новым правительством Израйля, формирования которого в стране ждали больше года.

Визит госсекретаря США Майка Помпео прошел вчера с соблюдением мер безопасности, установленных в Израиле на время пандемии коронавируса. Для американской делегации сделали лишь одно исключение: на двухнедельный карантин, как всех приезжающих из-за границы, высоких гостей помещать не стали. С начала мая в Израиле постепенно смягчают карантинные меры, но требования соблюдать дистанцию и носить маски на улице остаются в силе. На господине Помпео, спустившемся с трапа самолета, была маска в цветах американского флага, в масках были и все встречающие. Вопреки протоколу, среди них не было посла США в Израиле Дэвида Фридмана, у которого на днях появились «симптомы заболевания верхних дыхательных путей», хотя тест на коронавирус показал отрицательный результат. Во время переговоров в помещениях маски, конечно, были сброшены.

Визит Майка Помпео состоялся за день до присяги нового израильского правительства, формирования которого в стране ждали больше года. Изначально церемония была запланирована на среду, однако ради визита высокого гостя израильское руководство решило отложить ее на день. Впрочем, скорее, это было удобным предлогом — распределение некоторых министерских портфелей в среду еще продолжалось. Напомним,



Госсекретарь США Майк Помпео сошел с трапа в звездно-полосатой маске. В масках были и встречающие. Но в помещениях, где проходили переговоры, маски были сброшены

что в конце апреля две ведущие политические силы Израйля — правая партия «Ликуд» во главе с действующим премьер-министром Биньямином Нетаньяху и «Кахоль-Лаван» Бени Ганца — подписали коалиционное соглашение, согласно которому оба партийных лидера будут возглавлять правительство по очереди, каждый по полтора года, но премьерскую присягу впервые в истории Израйля принесут одновременно. Первым возглавит правительство господин Нетаньяху, а его партнер-соперник полтора года будет считаться «сменным премьером» и занимать пост министра обороны.

В ходе своего шестичасового визита в Израйль Майк Помпео встретился как с Биньямином Нетаньяху, так и с Бени Ганцем, а также с будущим министром иностранных дел Габи Ашкенази и главой «Моссада» Йоси Коэном. По словам Биньямина Нетаньяху, в Израиле «глубоко ценят тот факт», что визит Майка Помпео стал его первой зарубежной поездкой во время пандемии. «Это показатель силы нашего альянса, а также приверженности Дональда Трампа Государству Израйль», — сказал он.

Со своей стороны, открывая переговоры, Майк Помпео сразу обозначил цель визита — координация «борьбы с двумя ключевыми угрозами, а именно с коронавирусом и Ираном». Господин Помпео поблагодарил Израйль за то, что он поделился с США всеми имеющимися сведениями о коронавирусе, «в отличие от некоторых других стран, кото-

рые пытаются запутать и скрыть эту информацию». Госсекретарь явно намекал на Китай, но напрямую эту страну не назвал. Возможно, вошел в положение принимающей стороны, которая поддерживает тесные торгово-экономические связи с КНР, несмотря на недовольство этим фактом Вашингтона.

Майк Помпео отметил, что его визит приурочен ко второй годовщине переноса посольства США в Израиле из Тель-Авива в Иерусалим. «Похоже, это было очень давно, с тех пор многое произошло, и наши отношения продолжали расти и в эти 24 месяца», — сказал он.

В ходе переговоров ни одна из сторон публично не подняла тему намерений Израйля в одностороннем порядке аннексировать части Западного берега реки Иордан и Иорданской долины. К реализации своих планов израильские политики намерены приступить уже с 1 июля. Накануне визита Майк Помпео в интервью израильскому изданию Israel Hayom повторил уже ранее высказанную им позицию, что решение остается за Израилем. При этом он добавил, что намерен обсудить эту тему в ходе переговоров с Биньямином Нетаньяху и Бени Ганцем. «Мы непременно обсудим вместе, как наилучшим образом реализовать видение мира, на которое согласился премьер-министр», — сказал госсекретарь. Речь идет об обнаруженном в конце января президентом США Дональдом Трампом плане по урегулированию палестино-израильского конфликта, известном как «сделка века». План подразумевает аннексию части палестинских территорий, но там выдвигался и ряд условий в адрес Израйля. Их напомнил на прошлой неделе в интервью Israel Hayom посол США Дэвид Фридман. По его словам, Вашингтон готов поддержать планы Израйля после того, как «закончится процедура делимитации территории С», на которых в том числе находится Иорданская долина, и будет остановлено строительство поселений в районах, которые останутся под палестинской юрисдикцией. Посол также добавил, что Биньямин Нетаньяху должен сообщить о готовно-

сти вести переговоры с палестинцами на основе плана Дональда Трампа. Впрочем, такую приверженность американскому плану господин Нетаньяху не раз высказывал, понимая, что палестинцы категорически против американских предложений и это ему ничем не грозит.

С планом Трампа согласен и Бени Ганц. Но до последнего момента он выступал против односторонних шагов, подчеркивая, что планы Израйля должны быть согласованы с международным сообществом. Однако в ходе коалиционных переговоров ему пришлось уступить. При этом, согласно опросу израильского Института исследования национальной безопасности, 45% израильтян выступают против любой формы аннексии территорий Западного берега, 26% поддерживают аннексию поселенческих блоков, и только 4% поддерживают аннексию всех поселений и поселенческих форпостов, 7% хотели бы видеть одностороннюю аннексию всего Западного берега, и всего 8% поддерживают аннексию территорий, где расположена Иорданская долина.

Многие в Израиле опасаются, что односторонняя аннексия приведет к новой волне протестов палестинцев. Ситуация в последние дни резко обострилась. На Западном берегу в ходе нескольких инцидентов были убиты израильский солдат и палестинский подросток, есть раненные с обеих сторон. Ради того, чтобы противостоять планам Израйля, руководство Палестины готово даже на встречу с представителями «Хамаса» и «Исламского джихада», которые контролируют ситуацию в секторе Газа. В конце недели их ждут в Рамалле. В ответ на аннексию президент Палестины Махмуд Аббас в очередной раз грозит разорвать все отношения с Израилем и США. Аналогичные угрозы звучали и раньше, в том числе при переносе посольства США в Иерусалим, однако позиции израильтян и американцев это не изменило, как и негативная реакция со стороны Брюсселя и Москвы. Не исключено, что ситуация повторится.

Марианна Беленькая

Так дайте ж вы мне волю, лежаки!

Черногория обещает стать Corona Free зоной для любителей курортного отдыха

Черногория, где практически не осталось зараженных COVID-19, выходит из карантина с опережением графика. 15 мая отменяется комендантский час, возобновляется движение транспорта по всей стране, открываются рестораны, торговые центры и пляжи. А премьер Душко Маркович пообещал уже в июне открыть границы для туристов и сделать Черногорию «первым свободным от коронавируса направлением». С подробностями из Подгорицы — корреспондент „Ъ“ на Балканах Геннадий Сысоев.

Утвержденная Национальным координационным центром (НКЦ) Черногории стратегия предусматривала постепенный и поэтапный вы-

ход из эпидемии коронавируса. Однако успехи в борьбе с ним внесли в стратегию существенные коррективы. Черногории удалось удержать едва ли не самый низкий в Европе процент заболеваемости и смертности от COVID-19, а зараженных в стране сегодня — единицы (на 13 мая — 17 человек при 298 уже выздоровевших и 9 умерших. — „Ъ“). Поэтому НКЦ по рекомендации медиков одобрил ускоренный выход из карантина.

Основной пакет мер вводится с пятницы, 15 мая. С этого дня отменяется комендантский час, действовавший с 23:00 до 5:00. По всей стране разрешается передвижение частных автомобилей и такси, а с поне-

дельника — общественного транспорта. Но главное — после двухмесячного карантина открываются рестораны, крупные торговые центры и пляжи. Таким образом, адриатическая республика возвращается к более или менее привычной жизни.

Возврат этот, правда, не будет абсолютным — ограничения все же остаются. Так, столики в ресторанах должны находиться в 2 м друг от друга, за ними не может быть более четырех человек (если это не члены одной семьи), а официанты обязаны носить маски. В торговых центрах вводится правило «один посетитель на 10 кв. м». Везде обязательна дезинфекция рук.

Для живущей от туризма Черногории ключевое значение будет

иметь открытие границ. Именно это должно стать следующим крупным шагом по выходу из вызванного коронавирусом кризиса, если снятие ограничений пойдет по плану и не вызовет нового всплеска заболевания. В управлении полиции, которая в Черногории ведает охраной границ, „Ъ“ заявили, что «их открытие находится исключительно в компетенции НКЦ, который и определит точную дату». Впрочем, частично черногорские границы — а именно морские — открыты с конца апреля. Причем не только для транспортных судов, но и для морского туризма. И первые яхты уже появились в черногорских портах при соблюдении мер самоизоляции.

Некоторую ясность относительно дальнейших шагов в этом направлении внес премьер Душко Маркович. На днях он объявил, что границы Черногория планирует открыть уже в июне.

Эту информацию подтверждают и в Национальной туристической организации (НТО) страны. Там подготовлены новые стандарты, по которым на пляжах пятизвездных отелей пара лежаков и зонт будут находиться на 16 кв. м, четырехзвездных отелей — на 13 кв. м, а на общественных пляжах предполагается 11 кв. м на два лежака. Обязательной станет регулярная дезинфекция пляжного оборудования и мониторинг качества морской воды каждые десять дней на сотне пляжей по всей стра-

не. А для туристов будет выпущено специальное приложение с подробной информацией о пляжах и качестве морской воды, а также с возможностью зарезервировать пляжные места и заказать другие услуги.

Глава НТО Желька Радак-Кукавич предполагает, что реальное возрождение черногорского туризма начнется в июле. «По оценкам компетентных специалистов, преимуществу получат страны, которые близки к искоренению вируса, в том числе и Черногория, которая, по прогнозам, станет одной из первых в мире Corona Free зон», — говорит она. Сделать Черногорию «первым свободным от коронавируса направлением» обещает и премьер Душко Маркович.

Пандемия обвинений

Министры стран ШОС уличили Вашингтон в корысти и нечистоплотной борьбе

Преодоление негативных последствий пандемии стало основной темой встречи глав МИДов стран Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), прошедшей в формате видеоконференции. В ходе обсуждения министры не раз вспоминали о государствах, использующих «нечистоплотные методы незаконной конкуренции»

и санкции. Речь, конечно, шла в первую очередь о США. Критике Вашингтон подвергся и за создание «по периметру границ России» сети биолaborаторий, задачи которых для Москвы неясны и неочевидны. А вот в обвинениях в адрес Китая о создании коронавируса министры даже не стали разбираться: по словам главы

МИД РФ Сергея Лаврова, в рамках ШОС обсуждаются исключительно «объективная ситуация и объективные факты».

Вчерашнее заседание, как и все крупные международные мероприятия последнего времени, прошло в формате видеоконференции. Выступая перед коллегами из Индии, Казахстана, Киргизии, Китая, Пакиста-

на, Таджикистана и Узбекистана, Сергей Лавров первым делом обозначил: жить в карантинном режиме осталось недолго. Во всяком случае, уже 9–10 июня те же министры должны встретиться в Москве, а на 22–23 июля планируется проведение саммита в Санкт-Петербурге. По словам господина Лаврова, пока даты проведения этих мероприятий остаются в силе.

Онлайн-встреча министров была внеочередной. Ее на правах председателя ШОС инициировала Россия, чтобы обсудить последствия пандемии COVID-19 и подготовку к аналогичным кризисам в будущем. Тема действительно волнует всех без исключения. Так, глава МИД Индии Субраманиам Джайшанкар заявил: «Благодаря COVID-19 мы все увидели, что любая перспектива роста (экономики. — „Ъ“) испаряется прямо на наших глазах. Для такого общества, как Индия, это означает, что многие люди не выйдут из бедности». А генеральный секретарь ШОС Владимир Норов похвалил государства — члены организации за «проявленный высокий уровень солидарности и взаимной поддержки в борьбе с эпидемией». Как говорится в заявлении по итогам вчерашних переговоров, на встрече в Санкт-Петербурге должен быть представлен «комплексный план», включающий «наращивание потенциала лабораторий, повышение квалификации специалистов, проведение совместных научных исследований, разработку вакцин и эффективных методов лечения заболеваний».

Как рассказал Сергей Лавров, особое внимание на видеоконференции «уделялось преодолению негативных торгово-экономических и социальных последствий пандемии». Вы-

ступая, министр призвал всех к «неприятию нечистоплотных методов незаконной конкуренции, односторонних экономических и финансовых санкций». Эту же мысль развил глава МИД КНР Ван И: «Мы должны решительно противостоять односторонним действиям отдельных государств, действующих из корыстных соображений». Ни у кого из участников не было сомнений, что речь шла о США и их ближайших союзниках.

О Соединенных Штатах на встрече и по ее итогам вспоминали еще не раз. Так, отвечая на вопрос китайского телевидения о создаваемых при непосредственном участии США в ряде стран региона биолaborаториях, Сергей Лавров констатировал: такие объекты действительно «плотно формируются по периметру границ Российской Федерации». «Мы считаем, что в сфере биологической безопасности всегда была необходимость транспарентности, проверки того, что происходит в рамках таких научных исследований», — заявил он, напомнив о предложении Москвы создать «верификационный механизм в рамках конвенции по запрещению биологического и токсинного оружия». «Категорически против такого предложения выступают Соединенные Штаты Америки практически в одиночку. Эта проблема обострилась, и нежелание обеспечивать транспарентность своей военно-биологической деятельности в различных регионах мира наводит на вопросы о том, что все-таки на самом деле происходит и какие цели преследуются», — добавил министр.

А вот с ближайшими партнерами полное взаимопонимание у Москвы по этой теме есть давно: как рассказывал Сергей Лавров, к саммиту ШОС

будут подготовлены документы по санитарно-эпидемиологической безопасности, а «отдельным блоком будут рассматриваться» вопросы биологических угроз.

На этом фоне обсуждение звучащих на Западе заявлений о возможной причастности китайского правительства к возникновению нового коронавируса не велось и вестись не могло. «В рамках ШОС мы обсуждаем объективную ситуацию и объективные факты. ШОС не уполномочен проводить какие-то расследования, ШОС нацелен на то, чтобы обеспечивать открытое, честное и эффективное сотрудничество», — ответил Сергей Лавров на соответствующий вопрос. Примером такого сотрудничества он назвал апрельскую видеоконференцию экспертов-медиков стран ШОС, на которой договорились подготовить единый документ, обобщающий опыт по борьбе с пандемией. А 28 мая должна состояться видеоконференция министров здравоохранения стран ШОС, в рамках которой обмен опытом продолжится.

Тем не менее задачу по выявлению причин возникновения пандемии российский министр счел важной. «Только подходить к решению задачи надо с точки зрения смысла, с точки зрения существа. А существует заключается в том, чтобы спасти как можно больше жизней людей и понять, как мы эту пандемию будем контролировать в будущем», — сказал он. — Мы против того, чтобы этот научный, гуманистический подход политизировался и использовался в нечистоплотной конкурентной борьбе». Остальные члены ШОС с этими словами спорить не стали.

Кирилл Кривошеев

ОНЛАЙН-КОНФЕРЕНЦИИ

Коммерсантъ



15 МАЯ

СТРЕСС-ТЕСТЫ ДЛЯ ДЕВЕЛОПМЕНТА: НОВЫЙ КРИЗИС — НОВЫЙ ВЫЗОВ



18 МАЯ

ЭКОНОМИКА ВИРУСА. ТРАНСПОРТ ЛОГИСТИКА



19 МАЯ

УПРАВЛЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКИМИ РИСКАМИ В ЭПОХУ ВИРУСА



21 МАЯ

ЭКОНОМИКА ВИРУСА. ФАРМРЫНОК НА ПЕРЕДОВОЙ



реклама 16+

ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ

+ индикаторы

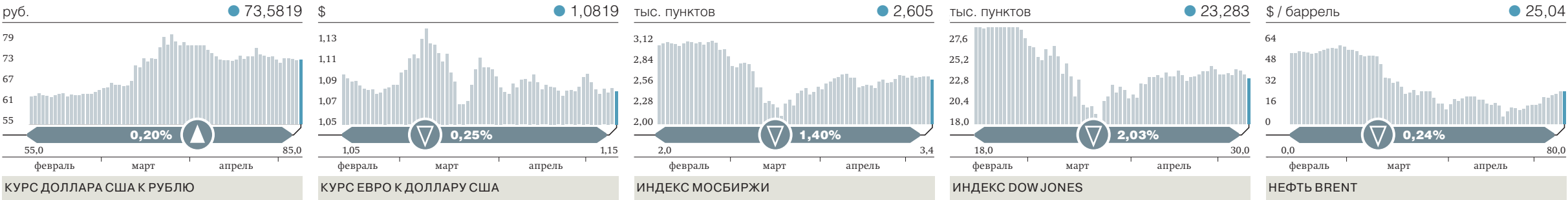
Официальные курсы ЦБ России на 14.05.20

Австралийский доллар	47,7252	Доллар США	73,5819	Канадский доллар	52,3640	Сингапурский доллар	51,9206	Швейцарский франк	75,8264
Английский фунт	90,3144	Евро	79,7775	Китайский юань*	10,3720	Новая турецкая лира	10,5201	Японская иена**	68,7585
Белорусский рубль	12,5005	Индийская рупия**	97,5047	Норвежская крона*	72,4652	Украинская гривна*	27,5688	*За 10. **За 100.	
Датская крона*	10,6980	Казахский тенге**	17,4485	СДР	100,2031	Шведская крона*	75,1787	По данным агентства Reuters.	

Индексы ведущих фондовых бирж на 13.05.20 (пунктов)

Nikkei 225	20267,05 (–99,43)	DAX 30	10542,66 (–276,84)
PTC	1110,37 (–26,91)	DJIA*	23254,57 (–510,21)
FTSE 100	5904,05 (–90,72)	NASDAQ Composite*	8804,06 (–198,49)

*На 20.11. По данным агентства Reuters.



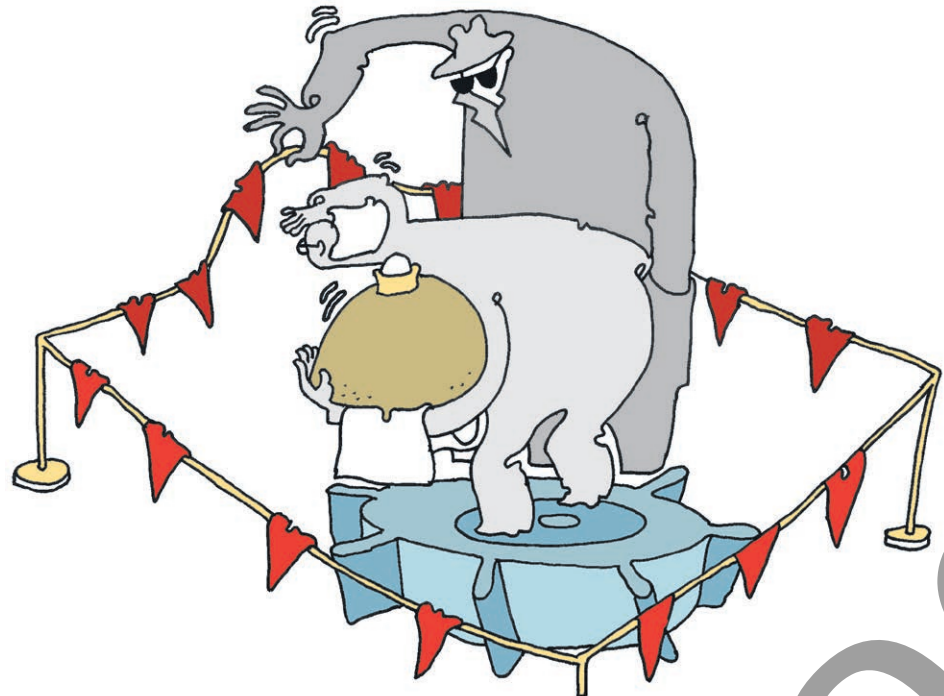
Инженеры застряли на границе

РСПП просит ускорить въезд в Россию иностранных специалистов

Как выяснил „Ъ“, РСПП обратился в МИД, ФСБ и МВД с просьбой обеспечить оперативный въезд в РФ иностранных специалистов для обслуживания и установки сложного технического оборудования. Хотя правительство 29 апреля разрешило такой въезд, сохраняются проблемы с оформлением виз и разрешений на работу, отмечают в РСПП. В первую очередь проблема касается специалистов, работающих с энергетическим оборудованием, страдает и пищевая промышленность.

В РФ по-прежнему не могут въехать иностранные инженеры, осуществляющие сервисное обслуживание и установку сложного технического оборудования. 29 апреля вышло распоряжение правительства №1170-р, предоставляющее таким специалистам право на въезд в РФ, несмотря на текущую эпидемиологическую ситуацию. Но сохраняется неопределенность относительно процедуры выдачи разрешений на работу, оформления виз и формирования списков таких сотрудников (отправляются в ФСБ профильных министерств), отмечает глава РСПП Александр Шохин в письмах руководителям ФСБ Александру Бортникову, МВД Владимиру Колокольцеву и МИДа Сергею Лаврову от 8 мая (есть у „Ъ“). Господин Шохин отмечает, что каждый день отсрочки прибытия специалистов «наносит невосполнимые финансовые потери промышленности» и нивелирует меры поддержки правительствам российских предприятий.

В наибольшей степени на проблему жаловались генерирующие компании и Минэнерго, которые вынесли вопрос на уровень президента РФ. В Минэнерго „Ъ“ сообщили, что формируют списки иностранных специалистов по мере поступления запросов от компа-



ний и отправляют их в ФСБ. В настоящее время ушел запрос на допуск специалистов для работы на объектах «Интер РАО» и «Т Плюс» — это 27 человек, уточнили в министерстве.

В «Интер РАО» сообщили, что до сих пор не работает один блок на Южноуральской ГРЭС-2, где в необходимые сроки не была завершена инспекция. В «Т Плюс» говорят, что присутствие иностранных специалистов требуется для обслуживания немецкого дожимного компрессора на Ижевской ТЭЦ-1 и больших инспекций турбин Siemens во Владимире и Alstom на Нижней Туре. В РФ на особо важных стройках сейчас остается много иностранных инженеров с высокой квалификацией,

но их не хватает, говорит источник „Ъ“ среди машиностроителей. Некоторые резидент-инженеры вместо 28 дней вахты перешли на 90 дней с учетом 14 дней карантина, поясняет он.

Проблемы испытывают и производители продуктов питания, говорит собеседник „Ъ“ в крупной пищевой компании. Производственным линиям необходимо регулярное обслуживание, для чего чаще всего требуется сотрудник компании—производителя оборудования, в противном случае есть риск утраты гарантии. Кроме того, без привлечения таких специалистов невозможно расширять ассортимент. В результате, опасается источник „Ъ“, могут сорвать-

ся сроки запуска новых предприятий, а это инвестиции на миллиарды рублей.

В консульском департаменте МИД РФ „Ъ“ пояснили, что распоряжение от 29 апреля позволяет МВД оформлять приглашения, на основании которых и будут выдаваться деловые визы с целью поездки «техобслуживание». «Схема такова: организация обращается в главное управление по вопросам миграции (ГУВМ) МВД РФ с просьбой оформить приглашение на конкретного человека. Из ГУВМ приглашение поступает в консульский департамент МИД — его видно в системе. На основании этого приглашения в посольстве РФ в конкретной стране выдается деловая виза», — сказал собеседник „Ъ“. При этом компания также должна заранее отправить список приглашенных иностранцев в курирующее министерство, из которого он направляется в пограничную службу. Оперативно получить официальные комментарии в МВД и ФСБ „Ъ“ не удалось, однако неофициально собеседники в силовых ведомствах дали понять, что проблем с въездом иностранных специалистов возникнуть не должно. Но этим людям в любом случае предстоит пройти карантин по прибытии.

Что касается вопроса разрешений на работу, то, как отмечает управляющий партнер «Позиции права» Егор Редин, в соответствии с разъяснениями ГУВМ в этом году иностранные граждане вправе работать до 15 июня без разрешительных документов. Если они прибыли в визовом порядке, то у работодателя должно быть ранее полученное разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, отмечает юрист.

Татьяна Дятел, Анатолий Костырев, Владимир Соловьев, Юрий Сенаторов

БАМ и Транссиб разложат по шпалам

Мощности Восточного полигона делят на фоне падения цен

По данным „Ъ“, в конце недели на совещании у первого вице-премьера Андрея Белоусова возобновится дискуссия по методике распределения мощностей БАМа и Транссиба между различными грузами. У грузоотправителей сохраняются претензии к документу — как к приоритизации грузов в целом, так и к распределению квоты между угольщиками Кузбасса. Впрочем, по словам источников „Ъ“, на фоне апрельского обвала цен угля на восточных рынках интерес к распределению квот на Восточном полигоне несколько ослаб.

На 15 мая намечено совещание у первого вице-премьера Андрея Белоусова по методике распределения ограниченных мощностей БАМа и Транссиба, рассказали „Ъ“ три источника в отрасли. Методика призвана распределить мощности между различными типами грузов, а угольную квоту — между угольными компаниями Кузбасса (см. „Ъ“ от 9 и 10 апреля). Поправки к правилам недискриминационного доступа, оформляющие эту методику, в апреле были направлены в правительство. Ранее против предложенных правил выступал Совет потребителей услуг ОАО РЖД (см. „Ъ“ от 9 апреля), ФАС выдала свои замечания на этот документ, предвидя дискриминацию

ряда грузов и предлагая отказаться от оплаты перевозки грузов, не уместившихся в квоту и направленных кружным путем, по фактически пройденному, а не кратчайшему расстоянию (см. „Ъ“ от 29 апреля). Минтранс 30 апреля выслал в правительство несколько исправленную версию документа (есть у „Ъ“), в которой расширилась категория субсидируемых грузов, что потенциально уменьшает квоту угля, нефтепродуктов и зерна.

Между тем возражения к методике пока не сняты. Одно из основных относится к сохранившемуся в последней версии методики постулату об оплате тарифа по фактическому расстоянию. Источник „Ъ“ в отрасли говорит, что он противоречит уставу железнодорожного транспорта РФ, где содержится положение об оплате перевозки грузов по кратчайшему расстоянию. В своем письме Андрею Белоусову от 13 апреля (есть у „Ъ“) «Газпром нефть» отмечает, что применение этого принципа может привести к увеличению тарифов на некоторых направлениях примерно на 1 тыс. руб. на тонну, или на 20%, что в условиях падения спроса на внутреннем рынке «будет неподъемным для переработки нефти и, вероятнее всего, приведет к необходимости снижения объемов производства нефтепродуктов». Также компания пишет, что появление катего-

рий, приоритетных по сравнению с перевозками нефтепродуктов, создает риски ограничения поставок «Газпром нефти» в 15 регионах РФ. В «Газпром нефти» от комментариев отказались. Собеседник „Ъ“, знакомый с ситуацией, говорит, что в предыдущем варианте методики отправка угля на экспорт по железной дороге могла получить приоритет перед поставками топлива в регионы Сибири, но в правительстве увидели эту проблему, и в новом варианте методики она должна быть решена.

При этом угольщики также имеют возражения к распределению квот. Так, в своем апрельском письме в ФАС, Минэнерго и Минтранс Кузбасская топливная компания (КТК) указывала на то, что привязка объемов поставки на Восток к экспортным отправкам в порты Северо-Запада приведет к необоснованному ограничению доступа к Восточному полигону одних угольных компаний по сравнению с другими. В письме (есть у „Ъ“) компания указывала, что энергетический уголь с калорийностью менее 6 тыс. ккал не используется на западных рынках, убытки при таких поставках превышают \$20 на тонну. При этом у КТК на месторождениях не добывается уголь более высокой калорийности, в отличие от других компаний, у которых к тому же есть собственные порты на Западе и, соот-

ветственно, стимул их загружать. Также, следует из письма, предложенная методика расчетов либо заметно занижает объемы поставок компании на восточные рынки относительно имеющихся, либо требует от нее поставлять по всем направлениям гораздо больше, чем она когда-либо добывала. В КТК комментариев не дали.

Впрочем, если еще месяц назад методика распределения мощностей Восточного полигона была предметом огромного интереса со стороны угольщиков, то апрельское падение цен на уголь на Востоке резко его охладило. Сейчас цена на азиатских рынках упала до уровня начала 2016 года в \$55 за тонну, отмечает Максим Худалов из АКРА: многие производители рядовых углей задумываются о прекращении поставок, тем самым расширяя дорогу для поставщиков обогащенного концентрата и антрацита. Западное направление, замечает эксперт, также остается абсолютно невыгодным для рядовых углей. В то же время есть надежда на восстановление цен в Азии на фоне сокращения добычи в США, Колумбии, ЮАР и отчасти в Китае, но, по мнению Максима Худалова, это не произойдет раньше начала следующего года.

Наталья Скорлыгина, Дмитрий Козлов

Ритейлеры стремятся в малый бизнес

Это увеличивает их шансы на господдержку

Участники рынка недовольственного ритейлера остались без господдержки и обратились в правительство с предложением приравнять их к субъектам малого и среднего бизнеса. Это, рассчитывают сети, позволит получить все положенные преференции — от налоговых каникул до льгот по кредитам.

О том, что недовольственным ритейлерам не досталось господдержки, сети рассказали в письме в правительство. В обращении различные компании составили свой список мер. Так, они просят дать недовольственным сетям отсрочку по уплате НДС и страховых взносов по упрощенному (заявительному) порядку. «Исходя такой механизм предполагался и для нас», — говорит один из ритейлеров. — Но потом розницу не включили в перечень отраслей, которые могут им воспользоваться».

Многие сети из-за снижения покупательной способности стали оптимизировать бизнес еще до карантина. А новый кризис только ускорил процесс, поэтому целый ряд круп-

ных игроков из числа недовольственных ритейлеров по факту уже являются субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП), говорит президент одежной сети Baon Илья Ярошенко. Но, как утверждают ритейлеры, сейчас невозможно попасть в реестр МСП, поскольку он обновляется раз в год в августе.

Это означает, что предприниматели, чей размер ужался до критериев МСП, но они не успели попасть в реестр, не могут претендовать на меры господдержки для такого бизнеса. Авторы обращения предлагают обновить список, не дожидаясь августа, и дать появившим в него предприятиям и бизнесменам возможность воспользоваться преференциями для МСП задним числом.

В списке мер для таких предпринимателей — субсидирование расходов на оплату неработающему из-за карантина персоналу не менее одного размера МРОТ на сотрудника за каждый месяц простоя. Для них также снижается общая ставка страховых взносов с 30% до 15% с зарплат сотрудников, превышающих один размер МРОТ. Иные налоги,

кроме НДС и страховых взносов, за второй квартал 2020 года не уплачиваются.

Недовольственные ритейлеры, вынужденные закрыть свои магазины из-за карантина, считают, что независимо от размера бизнеса на них необходимо распространить меры господдержки, предназначенные для субъектов МСП. Также они хотят использовать кредитные каникулы и программу «3 по 1/3» по займам, полученным до апреля 2020 года не только на малый и средний бизнес, но и на крупные компании из пострадавших отраслей. Суть меры заключается в том, что уплата основного долга по кредиту отодвигается на полгода, а уплата процентных платежей на этот период делится на два этапа: две трети оплачивает государство или сами банки, одну треть — компании-заемщики. «Сегодня банки массово закрывают кредитные лимиты для ритейлеров», — поясняет господин Ярошенко.

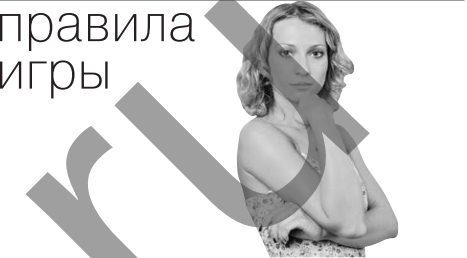
Даже если розничная компания по своему размеру не относится к субъекту МСП, она все равно не может войти в список системо-

образующих предприятий, которые, например, имеют право на льготные кредиты, отмечает директор по развитию сети «Леонардо» Борис Кац. «У таких компаний годовая выручка должна превышать 15 млрд руб., а у большинства игроков рынка непродуктового ритейла этот показатель значительно ниже», — добавляет он.

В Минэкономике комментариев не дали, но 13 мая министерство сообщило о внесении в правительство проекта постановления о запуске кредитной программы поддержки занятости, которую на этой неделе анонсировал Владимир Путин. На кредиты по ставке 2% могут претендовать компании, которые сохраняют максимальное количество сотрудников, в том числе и ритейл. Сумма кредита зависит от количества сотрудников. Однако непродуктовые сети вряд ли смогут воспользоваться этой программой, полагает Борис Кац, поскольку «сохранить 90% или даже 80% сотрудников при тотальном сокращении потребительского спроса практически невозможно».

Халиль Аминов, Никита Щуренков

правила игры



В выживании для МФО изучает руководитель группы финансового анализа

Ксения Дементьева

В последние пару недель микрофинансовые организации (МФО), которые долго не вспоминали о моем существовании, вдруг стали проявлять настойчивый интерес, делая самые разнообразные предложения о получении займов. И просто так, и приуроченные к 1 Мая, к Дню Победы, к борьбе с коронавирусом. Подобную активность отметила не я одна, но и мои знакомые и даже незнакомые люди на профильных сайтах.

Примечательно, что МФО вспомнили именно о тех, кто был их клиентом и добросовестно погасил обязательства, причем довольно давно. Как правило, такие клиенты получают повторные предложения спустя первые несколько месяцев после погашения займа, если следует отказ, то активность МФО в продаже услуг проверенному клиенту сходит на нет, кредиторы сохраняют его, так сказать, на черный день.

Микрофинансисты сейчас пытаются и повышенного риска на себя не взять, и кредитный конвейер не остановить

Собственно, сейчас черный день для МФО практически пришел, по крайней мере подобрался к микрокредиторам, особенно не самым крупным, очень близко: у них банально не хватает денег, чтобы выдавать новые займы на фоне роста просрочки и невозвратов по ранее выданным и ограниченного доступа к ликвидности. Ведь банки и частные инвесторы очень неохотно кредитуют микрофинансистов. По прогнозам экспертов, покинуть рынок из-за отсутствия средств рискуют до 15% игроков из числа не самых крупных компаний (см. „Ъ“ от 27 апреля).

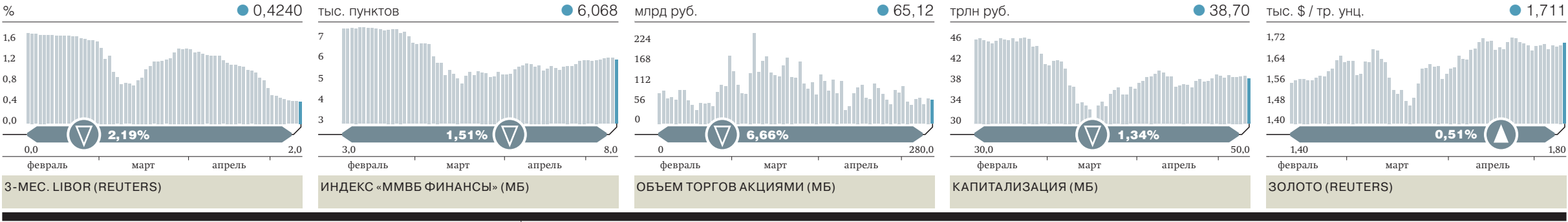
Выход у таких компаний фактически один — не останавливать кредитный конвейер и продолжать выдавать займы, несмотря на непростую ситуацию в экономике. Тем более что в первое время заемщики, как правило, платят достаточно хорошо.

Казалось бы, им и карты в руки: ведь банки значительно сократили уровень одобрения по кредитным заявкам. А спрос тем не менее есть. Но риск подбирается уже с другой стороны — невозврата средств. Поэтому возник парадокс: удовлетворить образовавшийся спрос микрофинансисты хотели бы, но принять на себя риски тех, кому отказали банки — не особенно.

Ради интереса я попробовала получить заем в ряде МФО, сделавших предложение. Но компании, для которых я была, казалось бы, столь желанным клиентом, ответили отказом, поскольку на моей кредитной истории стоит не то чтобы жирный крест, но в ней есть недостатки, прежде те же МФО не смущавшие.

Единой траектории этой тонкой линии между двух зол не выявишь, у каждой МФО она будет своя. Но микрофинансистам, похоже, в любом случае придется принять на себя повышенный риск и кредитовать тех, кто не подошел банкам, или уже сдать без борьбы и остановить работу, ведь запустить кредитование после кризиса будет непросто. Большинство клиентов, которым и сейчас еще нужны займы, столкнувшись, как я, с отказами в якобы одобренном займе, растеряют остатки лояльности.

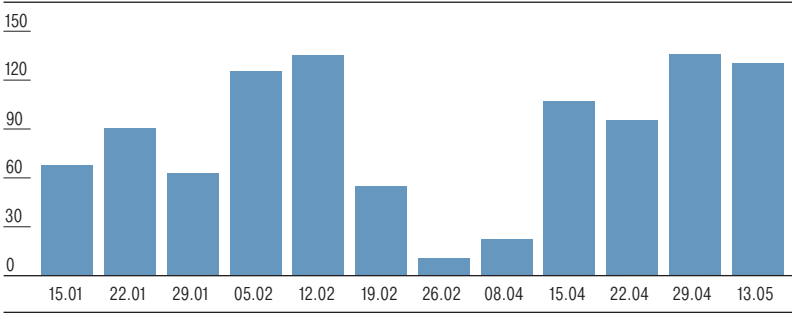
деловые новости



В госдолге увидели залог будущего

Банки скупают ОФЗ в ожидании годового репо

КАК МЕНЯЛАСЬ АКТИВНОСТЬ ИНВЕСТОРОВ НА АУКЦИОНАХ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ ОФЗ В 2020 ГОДУ (МЛРД РУБ.) ИСТОЧНИК: МИНФИН.



Минфин рекордными с февраля темпами привлекает финансирование на долговом рынке. На последних аукционах ОФЗ объем размещения превысил 128 млрд руб. В результате уже на следующей неделе Минфин может закрыть квартальный план по заимствованиям. Обещания ЦБ радикально снизить ключевую ставку, а также запустить долгосрочное кредитование под залог ценных бумаг (репо) подталкивают российские банки к более активной покупке ОФЗ.

На аукционах по размещению облигаций федерального займа (ОФЗ) 13 мая Минфин предложил инвесторам пятилетние и пятнадцатилетние бумаги. Суммарный спрос превысил 200 млрд руб., и в итоге в бюджет было привлечено более 128 млрд руб., что сопоставимо с показателями февраля. К тому же ведомство смогло занять средства с дисконтом к вторичному рынку. «Средневзвешенная доходность пятилетних бумаг сложилась на уровне 5,41%, что на 1 базисный пункт ниже среднего уровня вторичных торгов накануне. Долгосрочные бумаги разместились с доходностью 6,16% годовых, что на 1 базисный пункт ниже наших оценок справедливого уровня», — отмечает главный аналитик долговых рынков БК «Регион» Александр Ермак.

Высокий интерес к ОФЗ был обеспечен заявлениями представителей Банка России. Глава ЦБ Эльвира Набиуллина 8 мая сообщила, что на апрельском заседании совет директоров рассматривал снижение ключевой ставки на 100 базисных пунктов (б. п.). При этом ставка была снижена только на 50 б. п., до 5,5%. «Вариант снижения на 100 пунктов также будет рассматриваться, безусловно, в числе других альтернатив», — уточнила госпожа Набиуллина. Участники рынка позитивно расценили эту информацию. «После бокового тренда, наблюдаемого в конце апреля и в первых числах мая, по итогам двух последних торговых дней доходность ОФЗ снизилась в среднем на 21 базисный пункт», — поясняет господин Ермак.

ЦБ планирует также предоставить банкам длительное рефинансирование через операции репо на срок

один месяц и один год. Приниматься будет ограниченный список бумаг, в первую очередь ОФЗ. Первый аукцион месячного репо проведут в конце мая, годового — в конце июня. По словам портфельного управляющего «Альфа-Капитала» Евгения Жорниста, крупные банки могут купить большой объем ОФЗ и затем передать их по сделкам репо в ЦБ, получив рубли.

Изменения в денежно-кредитной политике ЦБ понравились и иностранным инвесторам, которые в конце апреля выходили из рублевого долга. По оценкам управляющего по анализу банковского и финансового рынков ПСБ Дмитрия Грицкевича, основанным на данных НРД, нерезиденты с 23 апреля по 7 мая сократили вложения в ОФЗ на 14 млрд руб. «Такое поведение может объясняться фиксацией прибыли на фоне опасений роста предложения госбумаг со стороны Минфина для финансирования дефицита бюджета», — отмечает господин Грицкевич. Однако последние заявления ЦБ нивелировали негативный эффект. В результате с 8 по 11 мая нерезиденты фактически выкупили ранее проданный объем на 14 млрд руб. Впрочем, как отмечает Дмитрий Грицкевич, «основным драйвером снижения кризисной ОФЗ являются покупки со стороны локальных инвесторов».

С учетом высоких темпов привлечения Минфин уже на следующей неделе может досрочно выполнить план по заимствованиям на второй квартал. За полтора месяца Минфин уже разместил гособлигации на 467 млрд руб., то есть на 78% от запланированного (600 млрд руб.). «Неопределенность перспектив мировых рынков до конца года остается высокой, поэтому Минфин вряд ли откажется от размещений при сохранении комфортного «окна», — отмечает начальник аналитического управления банка «Зенит» Владимир Евстифеев. Тем более что в текущих условиях для исполнения федерального бюджета потребуются дополнительные заимствования. Как ранее заявлял первый вице-премьер Андрей Белоусов, речь может идти о 1,5–2 трлн руб. Таким образом, считает Александр Ермак, объем заимствования в 2020 году на рынке ОФЗ может удвоиться до 4,0–4,5 трлн руб.

Виталий Гайдаев

Биржа отбивается от убытков

Брокеры настаивают на компенсации потерь по фьючерсам

НАУФОР направила письмо на Московскую биржу с просьбой принять участие в реструктуризации убытков клиентов, полученных в результате исполнения апрельского фьючерса на нефть по отрицательной цене. В ассоциации считают, что биржа могла принять в апреле меры, которые снизили бы убытки участников торгов. Однако в самой Московской бирже уверены, что действовали в строгом соответствии с правилами.

Национальная ассоциация участников фондового рынка (НАУФОР) по итогам совета директоров 8 мая направила письмо (с ним ознакомился „Ъ“) главе Московской биржи по ситуации, сложившейся на срочном рынке биржи 20 и 21 апреля. В документе говорится, что большое число клиентов участников торгов понесли убытки, которых можно было избежать или которые можно было бы уменьшить. Многие из них продолжают оставаться должными брокерам. Ассоциация просит рассмотреть вопрос об участии биржи в реструктуризации этих убытков, что «продемонстрировало бы приоритет интересов инвесторов».

20 апреля в 19:23 цена торгуемого на Московской бирже фьючерсного контракта Light Sweet Crude Oil экспирацией 21 апреля опустилась до нижней границы ценового коридора в \$8,84 за баррель. В отсутствие решения об увеличении лимита участники торгов не могли совершать сделки ниже нее, в то

время как на бирже NYMEX продолжались торги оригинальным контрактом. На следующий день Московская биржа приняла решение об исполнении контракта по цене минус \$37,63 за баррель. По данным биржи, на 20 апреля в длинных позициях по контракту находились в основном физические лица (752 человека). Брокеры оценивали потери владельцев контрактов в 1,5–1,7 млрд руб. (см. „Ъ“ от 21 апреля). По оценке юридической компании Milton Legal, которая готовит коллективный иск к бирже (к нему присоединилось более 70 инвесторов), общая сумма убытков составила около 1 млрд руб.

Директор департамента срочного рынка Московской биржи Арсений Глазков сообщил „Ъ“, брокерские компании признают, что биржа действовала в строгом соответствии с правилами, это отражено в протоколах заседания комитета по срочному рынку биржи и звучало на совете директоров НАУФОР. «Не очень понятны разговоры о компенсации брокерам со стороны биржи», — заявил он, отметив, что биржа продолжает диалог с участниками рынка для минимизации негативных последствий. Глава управления трейдинга «Ренессанс Капитала» Роман Сарычев также отмечает, что контракт был закрыт в соответствии со спецификацией, остановка торгов была выполнена в соответствии с их правилами, поэтому никаких формальных причин возмещения убытков биржей нет.

Вместе с тем в письме НАУФОР говорится, что правила Московской биржи дают ей широкий вы-

бор решений, которые должны быть направлены на минимизацию убытков участников торгов и их клиентов. Неиспользование биржей права увеличить лимит колебаний цен лишило клиентов брокеров возможности управлять своими позициями, а самих брокеров — возможности принудительно их закрывать. Кроме того, не были использованы ни право изменить дату исполнения фьючерса, ни право изменить расчетную цену, ни право изменить порядок расчета и перечисления вариационной маржи. «Этот кризис не последний, и для нас важно оценить, хороши ли правила, по которым работает инфраструктура, и как они применяются», — сообщил „Ъ“ президент НАУФОР Алексей Тимофеев.

Крупные брокеры также не согласны с позицией биржи. Директор по брокерскому бизнесу «БКС Брокер» Олег Чихладзе считает, что неправильно делать кого-то одного ответственным за риски, возникшие по причине неподготовленности инфраструктуры. По мнению гендиректора «Открытие Брокер» Владимира Крекотеня, значительная часть убытков была связана с тем, что российская инфраструктура не смогла обеспечить возможность торговли зеркальным контрактом в то время, когда основной контракт продолжал торговаться. В такой ситуации, говорит он, выглядит справедливым участие инфраструктуры в урегулировании убытков.

Полина Смородская

БЛИЦИНТЕРВЬЮ

«ПРИОСТАНОВКА ТОРГОВ ПОМОГЛА УБЕРЕЧЬ ТРЕЙДЕРОВ ОТ ОШИБОЧНЫХ ДЕЙСТВИЙ»

Почему и как Московская биржа принимала решения по торгам апрельским фьючерсом на нефть WTI, пояснил директор департамента срочного рынка биржи Арсений Глазков.



— Почему 20 апреля торги по фьючерсу на WTI остановились на отметке \$8,84?

— 20 апреля, накануне экспирации фьючерса, торги по инструменту не приостанавливались. Но вечером, при стремительном падении цены на американской площадке, цена на Московской бирже остановилась на уровне нижней границы ценового коридора, в рамках которого трейдеры имеют возможность ставить заявки и совершать сделки. Согласно правилам биржи, границы ценового коридора автоматический расширяются во время дневных торгов. Фиксация ценового диапазона помогает защитить инвесторов от скачков цен в вечерние часы, когда ликвидность рынка значительно меньше.

— Почему биржа отказалась от утренней сессии на следующий день, 21 апреля? Ведь цена контракта на Чикагской бирже за ночь вышла в плюс...

— Проведение торгов утром 21 апреля до расчетов по нему в 14:00 не могло повлиять на финансовый результат держателей контракта, так как в соответствии с его спецификацией цена исполнения фьючерса была зафиксирована 20 апреля в 21:30 по московскому времени. Приостановка торгов на первую половину дня 21 апреля помогла уберечь трейдеров от ошибочных действий — при уже фиксированной цене контракта минус \$37,63 сделка по продаже и покупке фьючерса в этот день по любой цене выше цены экспирации заведомо привела бы к немедленной прибыли у одной стороны за счет значительных убытков у другой.

— Почему биржа рассчитала инвесторов по минус \$37,63, когда этот фьючерс на CME закрылся по \$10,01?

— По правилам цена, по которой рассчитывается фьючерс в Москве, берется на 21.30 дня накануне экспирации фьючерса на CME. Расчетная цена фьючерса была зафиксирована на отметке минус \$37,63. Такие же правила действуют и на других мировых площадках, так как в этот день ликвидность принципиально выше, чем в последний день торгов, и цена максимально «рыночная». Московская биржа направляла запрос в CME с просьбой прокомментировать ситуацию с появлением отрицательных цен. В ответе американская биржа указала на обоснованность сложившейся расчетной цены контракта и отсутствие планов по ее пересмотру.

— Могла ли биржа торговать по отрицательным ценам?

— Для этого необходимо менять настройки торговых систем, модулей риск-менеджмента, регулирования, технологии и процессы у брокеров. Динамика цен и ликвидность торгов 20 апреля продемонстрировали, что и CME, и ее участники оказались не полностью готовы к отрицательным ценам. Наш анализ показал, что только на адаптацию торгового-клиринговой инфраструктуры к отрицательным ценам потребуется около двух месяцев. Но для андеррайта отрицательных цен на нашем срочном рынке, по-видимому, понадобится больше времени, так как при обсуждении на комитете по срочному рынку брокеры особо отметили необходимость доработок их ИТ-систем и риск-менеджмента, а также проработки регуляторных и иных аспектов.

— Почему биржа не перенесла день экспирации апрельского фьючерса на нефть WTI, досрочно приостановив торговлю им?

— Досрочная экспирация, например, в середине апреля — это крайняя мера, так как являлась бы изменением уже заключенных сделок. У нас не было оснований для этого: от участников не поступало такого рода запросов, да и на тот момент не наблюдалась соответствующая ценовая динамика.

— Как рынок будет торговать нефтяными и газовыми фьючерсами теперь?

— По итогам обсуждений было принято решение, что отрицательная цена возможна для деривативных контрактов. Поэтому биржа совместно с участниками начала работу по адаптации брокерско-биржевой инфраструктуры под отрицательные цены. Кроме того, в рамках комитета по срочному рынку был выработан ряд решений, как минимизировать риски торгов фьючерсами.

Интервью взяла Полина Смородская

У НПФ Сбербанка убавилось клиентов

Негосударственные программы оказались краткосрочными

Крупнейший игрок пенсионного рынка негосударственный пенсионный фонд (НПФ) Сбербанка столкнулся со все увеличивающимся оттоком клиентов по негосударственному пенсионному обеспечению (НПО). За последние два квартала они,

несмотря на штрафные санкции в виде недополученного инвестиционного дохода, забрали из НПФ более 1 млрд руб. Нелояльность клиентской базы свидетельствует о низких по сравнению с ожиданиями граждан доходностями, считают эксперты.

Прирост обязательств по добровольным пенсионным программам НПФ Сбербанка в первом квартале 2020 года показал самую слабую динамику, начиная со второго квартала 2016 года, свидетельствует отчетность фонда. Они выросли на 530 млн руб., или лишь на 1,2%, по сравнению с началом года. Предыдущий минимум был зафиксирован в третьем квартале 2019 года, когда прирост составил 1,3%. С начала 2017 года, когда НПФ Сбербанка начал активно привлекать новых клиентов по индивидуальным пенсионным планам (ИПП), темпы прироста НПО никогда не спускались ниже 2,5% за квартал.

НПФ Сбербанка — крупнейший российский частный пенсионный фонд, его активы по итогам первого квартала 2020 года составили 685,7 млрд руб. При этом обязательства по ОПС превысили 600 млрд руб., а обязательства по НПО — около 44 млрд руб. Причем значительный рост обязательств по добровольным программам начался в 2017 году, когда НПФ Сбербанка запустил масштабное привлечение клиентов по ИПП.

Новые взносы от физических лиц, поступившие по добровольным программам, также оказались

на минимумах за последние годы. В первом квартале они принесли в НПФ Сбербанка лишь 911 млн руб., что является самым низким показателем за три года. При этом клиентская база продолжает постепенно сокращаться. Если в первом квартале 2019 года она уменьшилась на 1,5 тыс. человек, то в этом году уже более чем на 9 тыс. человек (или 1,6% за год). Основной отток клиентов обеспечивают самостоятельно расторгнувшие участниками договора НПО — в последние два триместра по 18 тыс. человек. Одновременно растут и выкупные суммы, которые получают граждане при расторжении договоров. В четвертом квартале прошлого года и первом этом они превышали 500 млн руб., что является самым большим оттоком пенсионных средств из добровольных программ фонда и на фоне уменьшения взносов является определяющим фактором в замедлении темпов роста обязательств. Так, например, пенсионные выплаты по НПО ежеквартально не превышают 200 млн руб.

«В целом объем оттоков участников составляет чуть более 1% и не является значительным», — считает гендиректор НПФ Сбербанка Александр Зарецкий. Он предполагает, что рост оттоков по сравнению с 2019 годом объясняется тем, что в 2017–2018 годах был всплеск привлечения новых участников по добровольным программам. «Мы предполагаем, что уменьшение количества участников по НПО связано с тем, что часть участников приоб-

рочной стратегией инвестирования на два года», — говорит топ-менеджер. По его словам, клиенты могли расторгать договоры по истечении двухлетнего срока действия, так как по условиям договора именно с этого периода появляется возможность получения выкупной суммы. Согласно договорам по НПО, заключавшимся в отделениях Сбербанка в 2017–2018 годах, клиент имел право по истечении двух лет с момента заключения договора на полное возмещение взносов, но только на 50% полученного НПФ за это время инвестдохода. То есть по итогам 2018 года они могли получить доход, немногим превышающий 2% годовых, а по итогам 2019 года — чуть менее 5%.

«Индивидуальные добровольные программы, которые могли бы стать драйвером роста для российской пенсионной системы взамен, по-видимому, окончательно заморожены», — говорит управляющий директор «Эксперт РА» Павел Митрофанов. И причин этому несколько. Во-первых, НПФ не научились работать с собранной клиентской базой, добровольно принесшей им деньги. Во-вторых, они не способны показать доходность, которая может заинтересовать граждан. Наконец, пенсионный продукт, видимо, не интересен гражданам из-за его недружелюбности, например, невыгодных условий получения выкупных сумм, полагает господин Митрофанов.

Илья Усов

16+ реклама

кризисы заканчиваются — новости остаются

ПОДПИСКА — ГАРАНТИРОВАННЫЙ СПОСОБ ПОЛУЧЕНИЯ ГАЗЕТЫ «КОММЕРСАНТЪ» НА ДОМ. УСПЕЙТЕ ДО 31 МАЯ ОФОРМИТЬ НА ИЮЛЬ ПОДПИСКУ «ЧИТАЕМ ДОМА» НА «КОММЕРСАНТЪ» ВСЕГО ЗА 99 РУБЛЕЙ

ОФОРМИТЕ ПОДПИСКУ СЕЙЧАС ПО ПРОМОКОДУ NEWS20. НА САЙТЕ KOMMERSANT.RU (В РАЗДЕЛЕ «ПОДПИСКА») ПО ТЕЛЕФОНУ 8 800 200 2556 (ЗВОНОК БЕСПЛАТНЫЙ ПО РФ)

Ежедневная общенациональная деловая газета «Коммерсантъ»

Главные события в бизнесе, политике и обществе

Доставка издания осуществляется силами АО «Почта России»

Коммерсантъ